



科技体制改革是全面深化改革的重要任务*

文 / 白春礼^{**}
中国科学院 北京 100864

【摘要】深入分析了党的十八届三中全会关于全面深化改革的重大意义,回顾总结了改革开放以来我国科技体制改革的成就和问题,阐述了深化科技体制改革的紧迫性和必要性,提出中科院将结合落实“四个率先”要求,在率先实现科技跨越发展、率先建成国家创新人才高地、率先建成国家高水平科技智库、率先建设国际一流科研机构等方面,推进新一轮科技体制改革的总体思路、目标任务和重大举措,以及推进重点难点领域科技体制改革的具体措施。

【关键词】 全面深化改革,四个率先,科技体制改革

DOI 10.3969/j.issn.1000-3045.2014.01.003

党的十八届三中全会是党和国家在新的时代条件下全面深化改革的总部署、总动员,将对推动中国特色社会主义事业发展产生重大和深远影响。科技体制改革是全面深化改革的重要组成部分。认真学习、深刻领会全会精神,把全会精神贯彻落实到深化科技体制改革的具体实践中,是当前和未来一个时期中科院的重大政治任务。

1 认真学习十八届三中全会精神,增强深化科技体制改革的责任感和紧迫感

古人云:变则通,不变则壅;变则兴,不变则衰。改革开放不仅是我国35年来快速发展的重要经验,更是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要法宝。这次全会继续高举改革开放旗帜,在新的历史起点上坚定不移

* 转自《人民日报》(2014年1月9日 第7版),略有增补

** 中科院院长、党组书记

收稿日期:2014年1月9日

全面深化改革,体现了民心所向和时代要求。全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),是指导新形势下全面深化改革的纲领性文件。全党全社会都必须深入学习领会、认真贯彻落实。

全面深化改革,最重要的是要进一步解放思想,解放和发展社会生产力,解放和增强社会活力,坚决破除各方面体制机制弊端,努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。结合科技界实际,自1978年邓小平同志提出科学技术是第一生产力以来,我国科技体制改革一方面不断取得重大进展和明显成效,另一方面仍然存在一些瓶颈和弊端,束缚了科技生产力发展,制约着自主创新和支撑引领经济社会发展能力的提升。如,科技与经济“两张皮”问题没有得到很好解决,产学研协同创新机制不够健全和有效,基础前沿领域的自主创新能力不强,企业也没有真正成为技术创新主体。在资源配置方面,由于条块分割和多头管理等原因,一些科研项目和经费安排分散、封闭、重复、低效,管理也不够科学、规范、严格、透明,造成责任边界不清晰,难以形成重大成果产出,甚至出现一些违规违纪行为,严重影响了科技创新活动的顺利开展。此外,新一轮科技革命和产业变革与我国加快转变经济发展方式形成历史性交汇,为科技发展提供了重大机遇,但现行科技管理体制和方式还不完全适应科技创新的规律和要求,科技界和产业界都存在创新动力不足的问题。解决这些深层次问题,必须通过深化科技体制改革。

对中科院来说,我们要以全会精神为指引,进一步深化科技体制改革,着力打破制约创新活力迸发、影响创新能力提升的体制机制障碍,不断解放和发展富藏在广大科研人员身上的创新活力;着力解决产学研协同创新不足、阻碍科技生产力发展的体制机制问题,促进科技创新与经济社会发展紧密结合,让科技创新成果更多更好地服务国家、造福人民。我们既要充分认识到攻坚期和

深水区改革的艰巨性和复杂性,也要不断增强机遇期和发展期改革的信心和勇气,牢固树立进取意识、机遇意识、责任意识,增强深化改革的自觉性和主动性、责任感和紧迫感,努力在科技体制改革中,发挥国家战略科技力量应有的骨干引领和示范带动作用。

2 把学习贯彻全会精神与实现“四个率先”紧密结合起来,全面推进新一轮科技体制改革

学习贯彻全会精神,关键在于结合实际抓好落实。2013年7月17日,习近平总书记视察中科院,提出了“四个率先”(率先实现科学技术跨越发展,率先建成国家创新人才高地,率先建成国家高水平科技智库,率先建设国际一流科研机构)要求,既为中科院未来发展指明了方向,也为中科院深化改革明确了目标。我们要把全会关于全面深化改革的精神,贯穿到实现“四个率先”行动计划的各个方面,以深化改革推动“四个率先”目标的实现,围绕实现“四个率先”,推进新一轮科技体制改革。

以率先实现科学技术跨越发展为目标,推进科研布局调整优化和科技活动组织模式改革。结合“一三五”规划和战略性先导科技专项,以绿色、智能、健康、安全、普惠为重点,系统梳理和分析科研布局中存在的问题及与国际先进水平的差距,进一步聚焦国家创新驱动发展的重大需求,瞄准新科技革命可能发生的方向,调整优化布局,科学前瞻部署率先跨越发展的主要领域。在院机关改革基础上,深化科研管理体系改革,完善院所两级管理体系和法人责任制度,推动跨研究所、跨学科、跨部门协同创新,强化过程管理和目标管理,力争在若干领域和方向取得一批具有重大应用价值或世界领先水平的创新成果。

以率先建成国家创新人才高地为目标,推进人才人事制度和科研评价体系改革。深入实施人才培养引进系统工程,改革人才选拔、培养和流动

机制,实行更加积极的人才引进计划,建立更为灵活的人才管理机制,规范和完善激励机制,大幅提高人才竞争能力。充分发挥综合优势,深化科教融合,探索科研与教育有机结合的人才培养模式。健全和完善以重大产出为导向的科研评价体系,优化创新生态系统,为科研人员安心致研创造良好条件,最大限度地激发创新活力。通过深化改革,吸引、凝聚和培养一流人才,把中科院办成大师云集、英才辈出的“大学校”。

以率先建成国家高水平科技智库为目标,推进与“三位一体”相适应的思想库建设体制机制改革。充分发挥中科院科研院所、学部和教育机构“三位一体”和院士、专家群体多学科综合交叉优势,构建有效富集高端智力资源的战略研究网络。聚焦事关国家全局和长远发展的重大问题,从科学技术影响和作用的角度,从科技规律出发,提出咨询建议,开展科学评估,进行预测预见。加强顶层设计,建立统分有序的运行机制,统筹协调相关研究资源、队伍和平台,加强与国内外知名智库的交流与合作,不断提升研究成果影响力,在国家宏观决策中发挥建设性作用。

以率先建设国际一流科研机构为目标,推进科研院所制度改革。以建设卓越创新中心和实施国际化推进战略为主要抓手,依托战略性先导科技专项和国家重大科技任务,整合创新资源,凝聚优秀团队,聚焦领域前沿,高起点、高标准建设一批在国内领先和国际上有重要影响的卓越创新中心。以卓越创新中心为改革的“试验田”,研究借鉴国际先进科研机构的成功经验,探索新的体制机制和模式,推进符合我国国情的现代科研院所制度建设,为建设国际一流科研机构发挥示范和带动作用。

3 坚持解放思想、实事求是,以攻坚克难、自我革新的勇气,扎实推进重点领域科技体制改革

全会强调,全面深化改革,要坚持解放思想、实事求是,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,以更大决心冲破思想观念的束缚,突破利益固化的藩篱,以积极主动精神研究和提出改革举措。结合中科院实际,我们要按照全会做出的改革部署,突出重点难点领域,认真落实党和国家的新要求,积极回应社会和人民的新期待,着力解决影响和制约创新发展的体制机制障碍和深层次问题。

按照全会关于健全技术创新市场导向机制的要求,促进科技与经济更加紧密地结合。深化科技体制改革的关键,是推动科技与经济社会发展紧密结合。《决定》提出的一个重大理论观点,是围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革。我们要主动适应新形势新要求,自觉坚持科技面向经济社会发展的导向,积极发挥市场对技术研发方向、路线选择、要素价格、各类创新要素配置的主导作用,围绕产业链部署创新链,进一步探索产学研协同创新机制,消除科技创新中的“孤岛现象”,提升国家创新体系的整体效能。要按照全会关于加快事业单位分类改革的部署,统筹提升基础前沿、战略高技术和公益技术研究水平,加强市场竞争前关键共性核心技术的研发。

按照全会关于健全技术创新激励机制的要求,加强知识产权运用和保护。《决定》提出,要探索建立知识产权法院,发展技术市场,健全技术转移机制,促进科技成果资本化、产业化,强化企业在技术创新中的主体地位。我们要进一步深化知识产权管理和运营制度改革,破除制约科技成果转移扩散的障碍,加大对企业创新的服务和支持。



中国科学院

秉承产业报国、创新为民的理念,紧紧抓住国家实施创新驱动发展战略的历史机遇,支持中科院转制研究机构和企业技术创新中发挥主体作用;同时依托知识创新、技术创新和人才优势,培育更多产学研用紧密结合的企业,为发展具有国际竞争力的创新型企业做贡献。

按照全会关于构建公开透明的国家科研资源管理和项目评价机制的要求,改革科技资源配置和科研经费管理。《决定》强调,要整合科技规划和资源,完善政府对基础性、战略性、前沿性科学研究和共性技术研究的支持机制,建立主要由市场决定技术创新项目和经费分配、评价成果的机制。我们要积极探索改进科技资源配置方式,加强资源整合和优化配置,加大对基础研究的稳定支持力度,健全相应的管理政策与配套措施;同时开展重大科研项目绩效评价试点,建立符合科研规律、面向目标和结果的绩效评价机制。进一步加强国家重大科研基础设施对社会开放共享,提升科学仪器、文献、数据和信息网络的服务能力与水平,打造具有鲜明特色的国家科技资源公共平

台。加强科研项目和经费管理,努力提高投入产出效益。

按照全会关于改革院士遴选和管理体制的要求,积极推进院士制度改革。院士制度改革是科技体制改革的重要内容,《决定》对院士制度改革提出了明确要求。我们要改进和完善院士增选制度,严格把握标准,保证选举质量,优化增选程序,坚持独立性和学术性,确保公平公正。进一步优化院士队伍的学科布局,扩大中青年人才比例。按照国家统一部署,会同有关部门积极推动院士退休和退出以及兼职、待遇等方面的制度规范。

号角已经吹响,云帆正在升腾。新一轮改革大潮已在神州大地蓬勃兴起。我们有理由相信,作为全面深化改革的重要组成部分,科技体制改革的不断深化,将大大提高我国的科技生产力,显著提升国家创新体系的整体效能,并在全社会释放和激发出巨大的创新活力,为实施创新驱动发展战略、实现中华民族伟大复兴的中国梦,提供科技支撑和的动力源泉。

Scientific and Technological System Reform: the Prominent Task for Deepening Reform Nationwide

Bai Chunli

(Chinese Academy of Sciences, Beijing 100864, China)

Abstract This paper analyses and demonstrates the significance of comprehensive deepen reform proposed at the Third Plenary Session of 18th CPC Central Committee, reviews and summarizes the reformation achievements and existing problems of scientific and technological system reform since the opening-up, and illustrates the urgency and necessity of deepening reform of scientific and technological system. The paper also puts forward that Chinese Academy of Sciences will implement the requirement of Four Leads, i.e., leapfrog develop in science and technology, set up the highland for innovative talents, establish the high level state think tank, and incubate the internationally selective facilities, promote the general idea, targeted tasks, and important measures of new round of system reform, as well as the specific measures for key and difficult field's scientific and technological system reform.

Keywords comprehensive deepen reform, four leads, scientific and technological system reform