

发挥科学思想库作用 服务国家战略决策

——浅谈院士咨询在国家战略决策中的地位和作用

刘峰松*

(中国科学院院士工作局 北京 100864)

关键词 院士,咨询,科学思想库,战略决策

随着人类社会文明的发展与进步,国家面对的决策问题不断增多且日益复杂,涉及的领域也愈来愈广泛,传统的决策模式已经受到挑战。各国政府都面临着国家发展战略的选择,特别是广大发展中国家更加迫切需要提高决策的科学性,以保证能够及时准确地就事关国家发展的重大战略问题做出正确判断,将严峻挑战转化为发展机遇。特别是在党中央提出坚持以人为本,树立全面、协调、可持续发展的科学发展观的今天,探讨国家战略决策的有效方式,无疑是十分必要和有意义的。

一 发挥科学思想库作用是国家战略决策的有效方式

决策问题的复杂性不仅对各级决策者的能力提出了更高的要求,而且对决策研究和决策咨询方式也提出了新的要求。传统的依靠个别专家的相对分散的智囊制度,很难适应现代社会发展的决策需要。建立在决策研究和决策咨询群体之间知识互补基础之上的群体决策机制,已经逐步取代个体咨询的决策机制,国家发展战略问题的决策越来越依赖于战略决策支持系统的咨询作用。

科学技术是人类文明发展最重要的推动力量。当前,以生命科学技术和信息科学技术为代表的科学技术前沿正酝酿着新的科学革命、技术革命和产业革命,这对于我们的认识论和世界观、生活方式和生产方式、经济结构和社会结构都将会产生深远的影响。各国政府均已经清醒认识到并试图努力把

握科技进步可能带来的挑战与机遇。正是在这样的背景下,科学思想库在国家战略决策过程中的特殊作用日益突出,受到广泛关注。

中国是世界上最大的发展中国家,在经济高速发展的同时,正承受着人口、资源、环境等方面的巨大压力。我国政府正大力实施科教兴国和可持续发展战略,加速推进社会主义现代化建设,努力实现全面建设小康社会的宏伟目标。科学技术作为第一生产力对中国现代化建设的全局具有举足轻重的作用,对促进中国经济社会发展、提高国家竞争力、增强全社会的知识基础具有不可替代的作用。

中国科学院是我国自然科学最高学术机构和全国自然科学与高技术综合研究与发展中心。其中,由600多位院士组成的学部代表我国科学技术的最高学术机构,由80多个研究所为主体组成的研究开发实体构成全国自然科学与高技术综合研究与发展中心。中国科学院的宗旨之一就是建设成为国家科学思想库,中国科学院学部作为国家在科学技术方面的最高咨询机构,无疑应该成为国家科学思想库的主要组成部分。

根据国务院批准的《中国科学院院士章程》的规定,中国科学院学部的主要职能之一就是接受国家委托或根据院士建议,组织院士对国民经济建设与社会发展中的重大科学技术问题、科学技术发展规划、学科发展战略和重大科学技术决策提供咨询,推动科学技术政策和措施的制定与实施。可见,从定位和职能来看,中国科学院学部应承担国家

* 中国科学院院士工作局副局长

修改稿收到日期:2004年4月11日

战略决策咨询支持系统的重任。

迄今,中国科学院学部为国家的经济建设、社会发展、科技进步事业提供了许多高水平的咨询意见和建议,成国家进行决策的科学依据,从而发挥了国家科学思想库的重要作用,有力地推动了国家重大科技决策的科学化、民主化、制度化建设。发挥国家科学思想库的重要作用,已经成为保证和提升国家战略决策正确性的有效方式。

二 院士咨询在国家战略决策过程中具有重要地位

在近半个世纪的发展历程中,中国科学院学部和院士为国家的经济建设、国防安全、科技发展做出了重要贡献。院士们除了在各自的研究和教学岗位上做出了突出成就外,还对国家的宏观科技决策提出了大量十分有价值的咨询建议,无愧于最高咨询机构和最高学术称号的荣誉,赢得了决策层和全社会的高度评价。

早在 1955 年学部成立初期,许多院士即建议国家迅速制定科技发展长远规划。国务院很快接受建议,立即成立国务院科学规划委员会,以学部为基础,组织了包括全体院士在内的 400 多位专家,制定了具有重大历史意义的“十二年科技发展远景规划”。

1981 年 5 月,谢希德等 89 位院士联名上书国务院,建议拨出专款,以新的机制设立自然科学基金。国务院很快批准了该建议,1982 年初即设立了面向全国的中国科学院科学基金,1986 年发展为现在的国家自然科学基金委员会。

1986 年 3 月,王大珩等 4 名院士向中央提出“关于研究发展我国战略高技术的建议”,得到国家领导人的批准和重视。几个月后,国务院组织制定了“国家高技术研究发展计划纲要”,即著名的“863”计划。

1989 年,周立三院士领导的中国科学院国情分析小组,经过深入调研,提出了国情分析报告《生存与发展》,受到国务院高度重视。作为我国第一个国情报告,在社会上引起强烈反响。国情研究系列报

告的陆续发表,对国家可持续发展战略的提出和实施具有重要作用。

近年来,学部根据国家经济发展、社会进步、国防安全等方面的需要,积极围绕西部开发、人口与社会可持续发展、高技术产业发展、科学教育、学科发展战略等问题,组织院士们开展咨询活动,提出了一系列咨询报告呈送国务院及政府有关部门,为国家制定相关政策提供了具有重要参考价值的科学依据。

据不完全统计,自 1994 年以来,学部接受委托和主动立项的咨询项目累计完成咨询报告 104 份,院士们以个人名义主动提出的院士建议 118 份,其中不少咨询报告和院士建议受到国家领导人和有关部门的高度关注,许多咨询意见和建议得到采纳,有力地推进了国家战略决策的科学化和民主化进程。

2001 年以来,国家科技部和发改委等政府部门先后制定文件,提出了加强院士咨询工作,将院士咨询纳入国家重大工程科技问题决策程序等要求。作为国家战略决策的有效方式,院士咨询已经越来越受到各级决策部门乃至全社会的高度重视。

三 采取多种举措持续推进国家科学思想库建设

未来的 20 年是中国经济社会发展和现代化建设十分关键的历史阶段,也是我国科技实现跨越发展十分关键的历史阶段。中国科学院学部作为国家最高科技学术组织和咨询机构,将始终坚持面向国家重大战略问题和世界科技发展态势,以国家经济社会协调可持续发展和科技战略重大决策的咨询评议为中心,发挥国家科学思想库的重要作用。

为了更好地发挥院士咨询作为国家战略决策的有效方式的作用,应采取多种举措,持续推进国家科学思想库建设。针对新时期国家发展中的重大战略问题,加强咨询工作的顶层设计,规范咨询课题的立项程序,分层次安排咨询计划,广泛联合全国科技界共同组织重大咨询项目。

积极承担委托咨询任务,努力推进咨询工作立

法进程。认真完成国家宏观决策层和管理部门委托的咨询项目,加强同有关部委和地方政府的联系与交流,及时提出科学的有价值的咨询意见和建议,为国家战略决策提供必要的科学依据。

加强咨询能力建设,加快构建广泛的咨询网络体系。加强同工程院、社科院、中国科协等部门的联系与合作,充分利用社会各界特别是大专院校和研究机构的力量,充分发挥各方面中青年科技专家的作用,拓展学部咨询的广度和深度,提高学部咨询的质量和影响。

制定国家中长期科学和技术发展规划是我国科技界的一件大事。本次规划的制定是为实现全面建设小康社会宏伟目标提供科技支撑的重要举措,对于加快推进我国现代化建设,应对世界科学技术迅猛发展的挑战,大力提升我国科技创新能力,增强我国综合国力具有重要意义。

本次规划制定过程中实施战略咨询制度,即在规划战略研究和纲要草案编制两个关键阶段,分别提请中科院、工程院、社科院进行咨询,提出咨询报告。该制度的实施,就是为了充分发挥科学思想库在国家重大科技决策中的咨询作用,充分发挥院士咨询作为国家战略决策有效方式的重要作用,从而

增强国家战略决策的科学性。

中国科学院学部作为国家最高科技咨询机构,积极参与本次规划研究制定的全过程。在2003年上半年研究制定规划方案的酝酿阶段,就通过多种方式提出了关于规划制定的指导思想、科学内涵、工作体制、工作方法等方面的建议和意见,主动发挥咨询作用,许多建议后来被采纳。

目前,国家中长期科学和技术发展规划战略研究报告即将提交“三院”咨询。学部将在前期全面开展战略咨询研究的基础上,精心组织咨询队伍,全面履行咨询职能,集中院士群体智慧,提出切中关键、重大和富有科学创意的咨询意见,并有效发挥学术监督和评议作用,以充分体现院士咨询作为国家战略决策有效方式的重要作用。

综上所述,在科学技术已经成为经济社会和人类文明发展最重要的推动力量的今天,国家重大战略问题的决策必须依靠科学思想库咨询作用的充分发挥和有力支撑。从国家战略决策的制度和实践经验两方面来看,作为国家科学思想库主要组成部分的院士群体的咨询,正逐步成为保证国家战略决策科学性的有效方式。