

# 西藏自治区“三农”现状分析及 发展战略与对策<sup>\*</sup>

钟祥浩 李祥妹

(中国科学院-水利部成都山地灾害与环境研究所 成都 610041)

**摘要** 分析了西藏自治区“三农”现状,并针对存在问题,提出了发展战略和对策。

**关键词** 西藏自治区,“三农”问题,发展战略,对策



作为农业大国,农业、农村和农民问题关系我国改革开放和现代化建设的全局,协调、优化三者之间的关系,是科学制定农业发展战略,实现农业系统可持续发展的基础<sup>[1,2]</sup>。

西藏自治区是以农业为主的边境地区,中央和西藏政府历来十分重视西藏农村的发展问题,制定了各类旨在提高农牧民生活水平的措施,农村建设方面取得了较大的成就,但西藏自治区农业人口多(占总人口的 85.7%,2001 年,下同),农村地域面积广大,“三农”问题有其自身的特性,分析“三农”问题现状,探索其发展战略和对策,对进一步发展西藏经济、加快全面建设小康社会的步伐意义重大。

## 1 西藏自治区“三农”问题现状分析

自和平解放西藏,特别是改革开放以来,西藏“三农”工作取得了显著成就,农牧业综合生产能力有了显著的提高,农牧产品供给实现了由长期短缺到供应基本平衡、丰年有余的历史性转变,农村基础设施明显改善,乡镇企业和多种经营发展速度较快,农牧民收入稳定增长。但与全国发展水平相比还有较大差距,“三农”问题较为突出。

### 1.1 农村问题

农村问题集中表现在经济发展、社会状况以及

经济发展中的生态环境问题等方面。

#### 1.1.1 农村经济发展中的问题

统计西藏历年有关资料,其农村经济问题突出地表现在农村经济结构变化小、增长速度慢、非农产业滞后、二元经济结构明显等方面。如全区以传统农、林、牧业为主,经济指标及增长速度与全国农村平均水平差距较大(表 1);小城镇建设滞后,乡镇企业及非农产业落后,农村劳动力就业途径狭窄,集中在传统农业中(表 2)。

#### 1.1.2 农村社会发展中的问题

农村基础设施薄弱、农村基层组织化程度低、小城镇建设滞后等是西藏自治区农村社会发展的主要问题。

2001 年全区灌溉草场面积 1.641 万  $\text{hm}^2$ ,仅占全区草场面积的 0.15%;乡村公路路网密度 2.11 $\text{km}/100\text{km}^2$ ,居西部 12 省区最低,还有 1 县、288 个乡镇不通简易公路;农村用电量 3 117 万千瓦,不到全区用电量的 5%,农牧民生活用能源缺乏;不少农牧区无电视、无广播、无电话……农村交通、通讯、电力、水利等基础设施薄弱是造成农村社区贫困、封闭、抗灾力弱的主要因素。

农村基层组织经济协调能力和市场意识弱,生产者信息不灵,缺少农业技术服务体系,缺乏支柱产业、专业市场,特色资源得不到有效开发和利用,劳务输出缺乏组织和引导,大量剩余劳动力闲置等限制了农村经济的发展。

全区城市化水平低,城镇缺乏必要的专业市场和相应的交通、通讯、供电、给排水等设施,商业、经

<sup>\*</sup> 收稿日期:2003 年 6 月 20 日

表 1 西藏农村经济结构变化及其与全国的比较

年份	西藏农村					全国农村				
	1985	1990	1995	2001	增长速度	1985	1990	1995	2001	增长速度
第一产业(%)	90.8	93.4	92.1	91.4	9.88	28.4	27.1	20.5	15.2	10.84
第二产业(%)	3.9	2.6	2.96	4.6	10.83	43.1	41.6	48.8	51.1	16.12
第三产业(%)	4.3	4	5	4	8.11	28.5	31.3	30.7	33.6	16.08

表 2 农村劳动力从业结构变化

年份	西藏农村劳动力从业结构				全国农村劳动力从业结构			
	1985	1990	1995	2001	1985	1990	1995	2001
农林牧渔业	96.80	94.67	93.41	88.24	81.89	79.35	71.79	67.29
工业	0.42	0.44	1.30	1.85	7.40	7.69	8.82	8.91
建筑业	0.24	0.53	0.83	2.70	3.05	3.62	4.89	5.80
运输仓储邮电业	0.47	0.87	1.24	2.03	1.17	1.51	2.18	2.50
批发零售贸易餐饮业	0.91	0.74	1.18	1.73	1.25	1.65	2.60	3.87
其它非农业行业	1.16	2.75	2.04	3.46	5.25	6.17	9.72	11.64

济、教育等职能难以发挥,在促进地区经济发展和农村剩余劳动力转移等方面的作用有限。

1.1.3 农村社会经济发展中的生态环境问题

随着区域人口增长 (2001 年末总人口达 253.7 万人, 是 1951 年同期的 2.22 倍)、牲畜数量增加 (2001 牲畜存栏数为 4 082 万绵羊单位, 是 1951 年存栏数 1 650 万绵羊单位的 2.47 倍), 土地沙漠化、耕地质量下降、水土流失、植被退化等生态问题日趋突出, 生态环境问题威胁着区域牧业、粮食和生态安全, 阻碍着农村可持续发展进程。

1.2 农业问题

1.2.1 农业产业结构矛盾突出

全区种植业作物品种结构不合理、畜牧业内部矛盾突出、农区种植业、畜牧业比例不协调等问题是农业产业结构矛盾的主要方面。

2001 年全区粮食作物播种面积比重达到 86.25%, 油料 7.28%, 青饲料 2.21%, 粮食、经济作物和饲料的三元结构尚未形成; 畜牧业中牦牛、绵羊、犏牛、优质绒山羊等没有得到进一步发展, 能繁殖母畜比例小 (平均不到 45%), 牲畜品种改良缓慢, 缺乏优质种畜, 牲畜以自然繁殖为主, 产仔率和仔畜成活率都很低 (适龄母畜产仔律平均为 0.62/ 年, 仔畜成活率为 0.73, 低于全国平均水平); 农区畜牧

业发展缓慢, 农业县畜牧业产值比重平均 31.02%, 家畜和其它动物饲养业的产值比重仅 0.5%, 不利于农区富裕粮食的转移, 制约农民收入的增长。

1.2.2 农业产业化水平低

目前全区农业产业化经营水平低, 特色优势资源带动产业结构调整的力度小, 不利于农村经济可持续发展。

由于自然地理条件、传统作业方式、封闭的交通状况等因素影响, 西藏农业产业化水平低, 龙头企业少、规模小, 广大农牧民分散、粗放、简单地从事农牧业生产, 高原特种生物、矿产、旅游等特色资源优势没有转化成经济优势, 如高原生态农业及相关产品开发没有形成规模, 旅游业发展不成体系, 藏药业缺乏现代化的生产管理企业, 特色优势资源带动产业结构调整的力度小。

1.2.3 农业投入不足, 科技在农业发展中的作用小

2001 年全区用于支援农村生产的财政支出为 12 663 万元, 占财政总支出的 1.21%, 农业综合开发支出 0.9 亿元, 占 0.86%, 科技三项费用支出 2 616 万元, 占 0.25%, 在西部 12 省区中这一比例最低, 对农业发展不利。

由于农业投入少, 农业电气化、化学化状况落后, 2001 年全区农业机械总动力拥有量仅为

0.57km/人,农业科技人员 1 726 人,占各类专业技术人员的 5.34%,农业机械动力不足和科技人员缺乏限制农业发展。

1.3 农民问题现状

1.3.1 农民生活水平低

农民生活水平低主要表现在以下几方面:

(1)农村居民生活消费结构简单。根据调查资料\*农村居民生活性消费支出比重高,平均 74.28%,恩格尔系数为 61.74%,用于文化娱乐、教育和医疗保健方面的支出低,于全国相比有较大差距(表 3)。

(2)耐用消费品拥有量少。农村居民耐用消费品拥有量少,很多家庭几乎没有电器,在一些较偏远的地区连收音机都是奢侈品,农牧民生活水平可见一斑(表 4)。

(3)农牧民人均收入低于全国和西部 12 省区平均值,增长速度缓慢。

2001 年西藏自治区农牧民人均纯收入为 1 404 元,比全国平均水平(2 366 元)低 962 元,位居西部 12 省区的倒数第一位。人均纯收入年度增长速度有较大波动,近年来波动性逐渐减弱,特别是 20 世纪 90 年代后期农牧民人均纯收入年度增长速度减缓(图 1)。

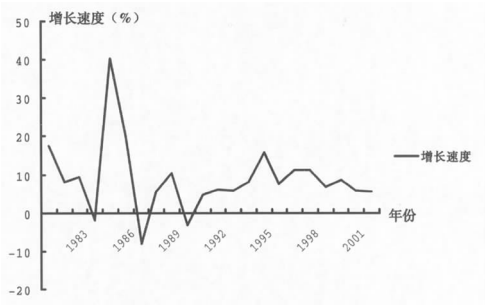


图 1 人均纯收入年度增长速度变化曲线图

表 3 西藏自治区农村居民生活消费支出结构(%) (2001)

	食品	衣着	居住	家庭设备用品及服务	医疗保健	交通通讯	文教娱乐用品	其它商品及服务
西藏农区平均	66.73	10.32	9.96	5.96	3.65	1.25	0.98	1.16
全国农村平均	47.71	5.67	16.03	4.42	5.55	6.32	15.06	3.24
西藏城区平均	43.83	16.72	6.16	4.30	3.67	10.48	8.26	6.59

表 4 西藏自治区农村每百户耐用消费品拥有量(2001)

	自行车	洗衣机	摩托车	黑白电视机	彩色电视机	收录机	组合音响	影碟机	照相机	电冰箱	电话
西藏农村	59.79	2.7	0.83	3.75	14.58	69.37	0.83	0	1.45	1.45	2.91
全国农村平均	120.83	29.94	24.71	50.74	54.41	20.74	8.67	3.33	3.23	13.59	34.11
西部 12 省区农村平均	76.01	19.49	14.26	48.64	42.02	24.90	5.87	2.03	1.97	5.08	15.29

1.3.2 农牧民文化素质水平低

西藏自治区农村劳动力整体文化素质水平低,乡村文盲率高达 35.4%,在西部 12 个省区中位居第一,远远高出全国平均值 8.25%。调查的 700 户农牧民家庭中文化水平素质低的特征明显,文盲和识字很少的户主比重达 66.84%,小学户主占 30.91%,初中及初中以上户主仅占 2.25%,其中那曲地区文盲和识字很少的户主比例高达 90.33%。农牧民文化素质低制约着农村经济发展。

1.3.3 农牧民就业空间狭窄,剩余劳动力转移困难

改革开放以来农业劳动生产率有了较大提高,释放出了大量的农村剩余劳动力,由于缺乏吸纳农村剩余劳动力的企业,劳动力素质低,农牧民就业空间狭窄,收入低,近年来人均年劳务输出出现现金收入仅为 820 元。

2 “三农”发展战略

通过上述分析,西藏“三农”发展战略应在巩固和加强农村基础设施建设地位的同时,紧密围绕增加农牧民收入问题开展农业结构调整,深化农村改

\* 2001 年 6—11 月由中国科学院成都山地灾害与环境研究所与西藏计委农村经济工作处协作对全区 7 地市 25 县农牧民进行了抽样调查,共获得有效数据 700 户 4 508 人

革,加快产业化进程,大力改善和保护农村生态环境,实现农业和农村经济持续稳定发展<sup>[9]</sup>,围绕这一战略目标,提出近中期战略措施。

2.1 加大生态环境建设与保护力度,为“三农”发展奠定基础

生态环境是农业、农村赖以发展和农民赖以生存的基础,生态环境建设与保护须与农业经济结构调整、农村基础设施建设和农民生活水平的提高紧密结合。西藏广大地区自然生态环境十分脆弱,生态系统破坏容易恢复难,针对西藏不同生态环境类型区的自然特点和区域“三农”问题现状,以提高农牧民生活水平、保证农村经济可持续发展为目的,重点做好以下工作:

2.1.1 加强退化草地治理和优质草地建设

藏北藏西高原高寒区以及藏东藏南高山区属于生态环境极其脆弱的地区(水分和热量条件较好的河谷盆地地区除外),需逐步实施退牧还草战略措施,实行封育禁牧、生态移民等措施促进区域脆弱生态系统的恢复。

在生态环境条件较好的退化草地区加强治理力度,提高区域抗御自然灾害的能力。建议对藏西和藏中北高原宽谷盆地、雅鲁藏布江中游、藏东北、藏南喜马拉雅山地区山原宽谷盆地等区的退化草场开展专项治理。

在退化草地治理的基础上根据区域资源优势,在藏东北围绕牦牛优势特色产业、藏西围绕绒山羊资源优势、藏中宽谷围绕农区畜牧业的发展、藏中北高原湖区围绕绵羊优势特色产业建设草地围栏、人工草地和暖棚等设施及相关的饲草加工、秸秆氨化、饲草青贮养畜等,促进畜牧业发展。

2.1.2 立足有机农业,加强高产稳产农田建设

西藏拥有独特的自然环境,孕育了多样、独特的物种,以西藏特有农产品为原料的有机食品如青稞麦片、藏鸡蛋、藏猪肉、优质蔬菜、水果等有较大市场,未来应立足有机、生态农业,加大高产稳产农田建设力度,发挥主要农业区区域优势。

根据这一指导思想,结合西藏实际,以市场为导向,以生态农业为核心,在乃东、琼结、日喀则市、拉孜、江孜等基础条件较好的县区加强水利设施和农田防护林网建设,挖掘特色优势资源潜力。

2.2 大力发展特色产业,促进“三农”快速发展

综合考虑西藏各地区资源组合优势和当前及今后市场需求,提出西藏农业和农村重点发展的特色产业,包括特色畜牧业、有机食品业、藏药业、旅游业等。

2.2.1 特色畜牧业

在那曲、昌都、阿里等主要牧区建设牦牛、绒山羊、优质绵羊培育基地,发展牦牛肉、皮、奶、骨、毛加工产业,绵羊、绒山羊加工业,进一步开发帕里牦牛、岗巴羊等区域优质畜种,未来依托青藏铁路使西藏优质畜产品流向国内外市场;在“一江两河”中游地区建设粮、油、饲料生产基地,发展奶牛、禽畜养殖等产业,扶持青稞、奶制品和畜禽产品加工业,形成青稞麦片、保鲜藏猪肉、优质酥油、优质藏鸡蛋等主导产品,形成“粮食基地→畜禽养殖业→初级产品加工业→主导商品销售业”链状经济模式,形成农业企业化经济<sup>[4,5]</sup>。

2.2.2 特色有机食品业

充分利用本地区天然无污染的牦牛、藏绵羊、林果品、青稞及特有鱼类、林下产品、有机蔬菜等资源和青藏铁路建成通车的条件,发展有机食品加工业,争取内地市场。

2.2.3 藏药业

藏药具有保健、治疗双重功效且无毒副作用,优质藏药的市场需求量日益增大。在林芝等地建设野生药用资源植物培育基地,合理开发利用野生药用资源,促进藏药业发展,是农村经济发展的主要战略之一。

2.2.4 旅游业

西藏独特的自然、人文、文化景观是世人心中最具魅力的旅游吸引物,旅游业在带动西藏经济发展、增加农牧民收入方面的作用日益显著,2001 年旅游景点、景区的农牧民从旅游业中获得的收入占总收入的 37%,可见发展乡村旅游业是促进“三农”发展的一项重要战略措施。

3 加快西藏农村发展的对策

3.1 经济结构战略性调整对策

针对西藏农村资源状况、市场需求、农民素质和农业竞争力状况,提出如下对策和建议:

(1)通过培育农村土地(草地)使用权市场,促进农户之间的土地(草地)流转和农业规模经营发展,实现产前、产中、产后全过程的企业运作,加强对小规模家庭经营的改造。(2)立足西藏独特的资源优势,以发展有机农业为主导,以科技为根本,确保食品安全、粮食安全,提高农业创新能力。(3)立足于全国乃至国际的市场需求,发挥西藏资源优势,建立与内地市场相关联的互补型农业。

3.2 加强农业、农村基础设施建设

农村基础设施薄弱限制着西藏农村经济的发展,根据西藏基础设施现状,建议制定如下对策:

(1)采取国家投资、地方政府配套、受益群众投工投劳等方式,利用多渠道资金加大乡村公路建设力度,保证农区公路畅通;(2)加大光能利用力度,有计划发展小型水电,鼓励发展沼气,加快新疆天然气进藏工程建设,促进农村能源发展;(3)加强水利设施的管理,提高施工技术,扩大农田、草场灌溉面积,建设高水平的农牧业基地;(4)加大农村广电事业投入,帮助农牧民了解更多的外部信息;(5)发展跨区域的专业批发市场、区域内农副产品集散地等有形市场和信息、资金等无形市场,扶持发展中介组织,形成有效的市场体系。

3.3 科技和教育投入政策

(1)增加科技资金的投入,提高现有农牧业科

技人员生活待遇和工作生活条件,引进人才,对农牧民进行短期培训,特别是劳动技能培训,促进农村持续发展。(2)建立健全农牧业技术推广服务体系,巩固和完善农牧业技术推广服务体系,提高乡村科技人员积极性和创造性,为农牧民收入增加奠定基础。(3)加强农牧民的文化与科技素质教育,开展农牧民特别是户主和主要家庭劳动力的文化与科技素质教育,对乡村干部、技术员、乡(镇)企业领导、农牧民家庭主要成员、青壮年劳动力等开展不同形式的短期培训,逐步增强农牧民科技知识的创新能力,实现以人为本的发展目标。

主要参考文献

1 王忠武.论农业、农村、农民的三位一体关系及其可持续发展原则[J].山东经济,2001,3:39-42.

2 贲克平.关于中国农民、农业、农村可持续发展的思考[J],经济前沿,2001,5:11-15.

3 陈锡文.试析新阶段的农业、农村和农民问题[J].宏观经济研究,2001,3(11):12-19.

4 胡鞍钢,吴群刚.农业企业化:中国农村现代化的重要途径[J].农业经济问题,2001,1:9-21.

5 严新明.中国农民发展的社会时空分析[J].青海社会科学,2001,3:32-36.

Study of Issues and Development Strategy about Agriculture, Rural and Farmer  
of the Tibet Autonomous Region

Zhong Xiang-hao Li Xiangmei

(Institute of Mountain Hazards and Environment, CAS & Ministry of Water Conservancy, Chengdu 610041)

Based on the review on agriculture, rural and farmer (it is called as “San Nun”) in Tibet issues, this paper intends to address the strategy about “San Nun” development and countermeasures, which include taking effective measures to build ecological environment, to develop special industries etc., and to regulate economic structure, to strengthen infrastructure construction, to improve market system, and to increase investment for “San Nun” etc..

**Keywords** Tibet, Issues of agriculture, rural and farmer; Development strategy

钟祥浩 成都山地灾害与环境研究所研究员,博士生导师,所学术委员会主任。1942 年出生。1966 年毕业于北京大学。从事山地环境与生态领域的研究。四川省地理学会理事长,中国地理学会理事,四川省水土保持学会副理事长,中国地理学会长江研究会副主任,西藏自治区计委国土开发研究所名誉所长和《山地学报》主编以及《地理学报》编委。主持、参加了科研项目 30 多项,其中国家科技攻关、攀登计划、自然科学基金及国家计委、中国科学院和省级重大科研项目 10 多项。曾获国家科技进步奖三等奖 1 项,中国科学院科技进步奖 1 项,国家新闻出版署科技著作奖三等奖 1 项。发表论文 80 余篇,专著 5 部。