

确立新时期的办院方针 全面推进知识创新工程^{*}

关键词 中国科学院，办院方针

2002年2月22—24日，中国科学院2002年工作会议在北京召开。会上，路甬祥院长作了“明确新时期的办院方针，全面推进知识创新工程”的报告。报告分三部分：认清形势，统一思想，明确新时期办院方针；夯实基础，加强整体战略，实现知识创新工程试点重点工作重点的转移；依法办院，以德兴院，加强制度规范和创新文化建设。路甬祥院长着重阐述了新时期办院方针。

1 新时期办院方针提出的背景

在新世纪的第一年，国内国际发生了一系列重大事件。我国加入了WTO，APEC非正式首脑会议在上海成功举行，北京申奥成功等，标志着我国经济社会发展取得了举世公认的伟大成就；“三个代表”思想确立了新世纪我党建设的纲领，建党80年历史经验的科学总结与十五届六中全会《关于加强和改进党的作风建设的决定》的发表等，是我国政治生活中的重大事件；震惊全球的“9·11”恐怖袭击事件，引发了国际社会对世界政治秩序和国家安全的严重关注，虽未改变世界和平发展的主流，但增加了全球政治、经济和安全的不确定因素，对世界政治格局和经济发展将产生深刻的影响；美国经济在经历了较长时期持续增长后初显衰退，日本经济长期低迷，欧洲经济增长乏力，反映了发达国家经济正经历新的结构性调整；今年初欧元的正式流通，将加快欧洲经济和政治一体化进程，美国“一极超强”的企图将受到新的挑战。可以说，过去的一年，是我国改革开放事业取得新的伟大成就的一

年，也是国际政治、经济和安全格局风云变幻的一年。

中国人民带着改革开放20余年取得的伟大成就进入了新的世纪。20年的改革开放，使中国从一个计划经济国家转变为社会主义市场经济国家，从一个封闭的国家转变为一个全面开放的国家，从一个经济水平十分落后、发展缓慢的国家转变为一个近13亿人口在整体上达到小康水平、发展迅速的国家。我们已经告别了短缺经济时代，开始了走向中等发达国家目标的伟大历史进程。

我国虽然取得了举世瞩目的伟大成就，但仍然处在社会主义初级阶段。中国现代化的实现，中华民族的伟大复兴，还有很长的路要走，仍需要全国人民坚持解放思想、实事求是，坚持改革开放、与时俱进，艰苦奋斗、开拓创新，需要正视和迎接经济全球化和知识经济的挑战，需要勇敢而智慧地应对国际政治、经济和安全格局的风云变幻。

中国科学院作为我国科技创新的战略队伍，应该而且必须在实现中华民族伟大复兴的历史进程中为国家经济发展、国家安全和社会进步做出基础性、战略性、前瞻性的重大创新贡献，并在迎接挑战的过程中，抓住机遇，加快发展，创造中国科技事业新的辉煌。

我们必须认识到，为实现第三步发展战略目标，我国必须保持快速而持续的经济增长，这就要求中国科技界不断为国家经济发展注入新的活力，加快发展高技术产业，加快传统产业的高技术改造，提升我国的国际竞争力和经济持续发展能力。

* 本刊编辑部根据路甬祥院长在2002年工作会议上的报告摘编
收稿日期：2002年1月22日

我们必须认识到,世界主要发达国家已步入了知识经济时代,科技优势已经成为世界经济竞争的关键因素,而我国尚处于经济体制转型阶段,科技发展水平仍较为落后,这就需要中国科技界迅速而大幅度地提高科技创新与产业化能力,占领对我国迎接知识经济挑战至关重要的科技与产业制高点。

我们必须认识到,科学技术迅猛发展的势头,有可能引发新的科技革命与产业革命。能否抓住机遇,加快我国的现代化进程,而不是在新的科技革命和产业革命中再次被拉开差距,是对中华民族伟大复兴的考验。这就需要中国科技界清醒而前瞻地把握世界科技发展态势,并在一些重要领域登上世界科学高峰。

我们必须认识到,在经济全球化的大潮中,跨国公司继续占据国际经济竞争的主导地位,富有创新活力的中小科技企业已成为最为活跃的力量,科技创新、体制创新和管理创新已成为当今全球经济竞争的决定性因素。这就要求中国科技界与产业界在体制改革和机制更新方面共同做出更大的努力,以新的体制与机制保证和促进科技创新与规模产业化。

我们必须认识到,我国经济的持续快速发展将带来更大的资源、环境和生态压力。随着物质生活水平的不断提高,我国人民对精神文化、生存环境和生活质量的需求也将不断提高,这就需要中国科技界为我国社会可持续发展提供更为充分的科技支撑。

我们必须认识到,世界政治和安全格局正在发生重大变化,国家安全的内涵正发生实质性演化与拓展,社会安全、金融与经济安全、信息安全、健康安全、生态安全等将成为政府与公众关注的新热点。这就需要中国科技界在继续为国防建设提供科技支撑的同时,用自己创造和掌握的科技能力,为中国经济社会在新世纪安全与稳定发展做出重要贡献。

正是为了应对上述形势的发展,三年前,党中央、国务院做出了建设国家创新体系的重大战略决策,以全面提升我国科技创新能力。作为国家创新体系建设重要组成部分,中国科学院知识创新工程试点率先启动,这标志着中国科技体制改革进入了

一个新的阶段,也标志着中国科学院进入了一个新的发展时期。在江泽民总书记两次批示、一次题词的指导下,三年多来,全院同志结合知识创新工程试点实践,对我院的历史使命、战略定位和长远发展目标进行了充分的讨论,在思想上形成了高度共识。院党组认为,在此基础上,进一步明确新时期办院方针是适时的和十分必要的。

在 50 多年发展的不同历史阶段,我院都提出过相应的办院方针,这对中科院的发展都发挥了重要的指导作用。新时期的办院方针,既要保持一定的历史连续性,更要把握时代特点,与时俱进,面向未来,充分反映我国实现第三步发展目标对科学技术新的需求和我院在国家创新体系中的战略定位。经过一年多来全院上下广泛和充分的酝酿,院决定将新时期办院方针明确表述为:“面向国家战略需求,面向世界科学前沿,加强原始科学创新,加强关键技术创新与集成,攀登世界科技高峰,为我国经济建设、国家安全和社会可持续发展不断做出基础性、战略性、前瞻性的重大创新贡献”。

2 新时期办院方针的内涵

这个办院方针继承了我院历次办院方针的共同特点,即将为国家需求服务与科学技术发展有机结合,同时也在我院战略定位、创新目标与工作重点等方面赋予了新的内涵。

2.1 坚持将面向国家战略需求放在首位,并将面向国家战略需求与面向世界科学前沿有机结合

在各个历史发展阶段,中国科学院都为我国经济建设、国家安全和社会进步做出了许多有战略意义的重大贡献。当前,我国正处在实现第三步发展目标的关键时期,解决国家战略性科学技术问题是中科院义不容辞的历史使命,也是自身存在与发展的主要社会价值所在。

科学是全人类的共同事业,是人类文明的重要标志,是技术创新和产业革命的基础与源泉。中国科学院作为我国科技界的重要力量,对中国科学的发展负有特殊的责任。

我们必须辩证地处理好两个“面向”之间的关系。坚持把国家战略需求放在首位,注意两个“面

向”的有机结合。在这几年我院调整科技布局、凝练科技目标和组织重大任务的实践中,我们认识到国家战略需求与世界科学前沿往往是统一的,中国科学院要解决的重大战略性科技问题,包含着许多有待创新的科学前沿问题;许多科学前沿问题的创新与突破,也对解决国家重大战略需求具有重要意义。

2.2 大力加强原始性科学创新,努力攀登世界科学高峰

在我国整体科技布局中,重要的基础科学研究主要在我院和一些研究型大学进行。我们一方面必须切实加强与大学的合作与联合,同时也要认真分析国立科研机构与大学的不同特点,明确定位,保持特色。我院的基础研究,要在把握世界科学发展整体态势的前提下,按照江泽民总书记提出的“有所为,有所不为”的方针,有所选择,精心布局。

要进一步加强定向性基础研究。针对我国未来发展的中长期战略需求,选择一些一旦突破就有可能带动技术革命和产业革命的重大科学方向,长期坚持,持续攻关。这是我院基础研究的主体。

要从当前科学研究更加规模化、综合化的趋势出发,代表国家精心选择和组织大科学研究和大科学装置的建设,为全国科技界提供重要的跨学科综合性研究与应用平台。

要进一步鼓励前沿探索。在一些发展迅速的科学前沿,遴选和培养优秀人才,鼓励自由探索、进行原始性科学创新,推动学科发展,尤其要在一些学科交叉的新领域,敏捷反应,部署新的科学生长点,代表中华民族努力攀登世界科学高峰,为全人类科学发展做出应有的贡献,提高我国公众对国家科学创新能力的自信心和民族自豪感。同时,加强科学知识储备和基础资料积累,提高我国科技持续发展能力。

2.3 加强关键性技术创新与集成,迎接全球化知识经济时代的挑战

在全球化知识经济时代,全球信息网络使生产要素的优化组合愈来愈快捷,依托原始科学创新,突破关键技术并在全球范围内集成创新资源已成为跨国公司取得技术竞争优势最主要的手段。在我国加入WTO的新形势下,过去在特定时期形成

的以市场换技术、以资源换资金的思路势必会有所调整,加强关键技术创新与集成已成为我国应对国际经济、科技竞争的重大战略需求。

中国科学院拥有一支多学科的自然科学与高技术研究与发展队伍,在众多重要领域代表着中国科技发展的最高水平。这支队伍正是在解决国家经济建设、国家安全和社会可持续发展相关战略性、基础性科学技术问题中逐步形成和壮大起来的。应该说,这支队伍在解决关键技术、啃“硬骨头”方面有较强的能力,但在系统集成方面的力量尚有待加强。因此,必须紧紧围绕国家战略需求,充分发挥我院综合优势,在继续提高我院关键性技术创新能力的同时,大力加强技术集成能力。

2.4 紧密围绕我国社会发展的战略需求,加强我院在资源、环境、生态等方面的研究,为我国社会可持续发展战略的科学决策与有效实施做出重大贡献

可持续发展已成为全人类的共同理念和新的发展观。我们和国际社会共同承担着对子孙后代的生存发展环境负责的重任。从现阶段发展实际看,随着经济持续快速增长与人民生活水平的提高,我国正面临着愈来愈大的资源、环境、生态等方面的压力。

中国科学院在资源、环境和生态等研究领域拥有一支学科齐全的队伍,尤其在地球科学、环境科学、生态学、遥感应用科学及数据与监测分析等方面具有明显的比较优势,在基础资料方面也有系统与长期的积累。当前主要的任务是把这支队伍更为有效地组织起来,通过提供有效的科学理论、技术手段与方法,解决我国社会可持续发展战略实施过程中的一些重大科技问题,同时为国家可持续发展战略的科学决策提供重要、及时和可靠的科学依据和咨询建议。

2.5 加强科技创新成果的转化,积极孕育、孵化和发展高技术产业,为我国产业结构调整和保持经济快速增长做出直接贡献

我院进行知识创新工程试点的根本目的,是要建设我国自己的国家创新体系,提升我国科技创新和科技成果产业化能力,提升我国的综合竞争力。

我们必须坚决摒弃传统“学院式”办院模式，融入社会的创新价值链，形成与我国经济发展紧密结合且在经济社会发展中良性增值循环、持续发展的新模式。

在中国走向中等发达国家的历史进程中，我院要始终把技术创新和规模产业化作为重要工作来抓。加快建立适应我国社会主义市场经济环境、符合高技术产业发展规律的经营性国有资产管理体系，按现代企业制度改造现有高技术企业，建立规范的法人治理结构，形成“人才加成果”不断向社会转移的机制，与社会先进生产力要素相结合，走出科技创新与经济发展紧密结合的新的发展道路。

必须指出，新时期办院方针是一个有机的整体，上述各点之间有着内在的有机联系。必须用辩证统一的思想方法在理论上和实践中加以把握，正

确认识和处理原始科学创新与关键技术创新和集成的关系；为国家宏观决策服务与承担重大科技创项目的关系；科技创新、促进规模产业化与体制创新的关系等。

今年是我院知识创新工程试点的第四年。预计今年上半年可基本完成大部分符合条件的研究所进入知识创新工程试点的工作。院党组决定，在继续深化研究所层面试点工作、夯实基础的同时，适时地将创新工程试点的工作重点转移到加强战略研究和总体设计，发挥全院整体优势，组织实施科技创新战略行动计划上来，在国家发展的战略层面做出重大的科技创新贡献。同时，结合科学院实际，建立与强化“依法办院、以德兴院”的理念，切实加强制度建设与创新文化建设。