

## \* 科学家论坛 \*

## 对西部研究所改革和发展的思考

\*  
彭宇行

(成都有机化学研究所 成都 610041)

关 键 词 西部开发, 研究所, 改革

西部大开发是以江泽民为核心的党中央总揽全局、面向新世纪做出的重要战略决策。西部大开发的实施对于缩小东西部差距、实现全国经济和社会可持续发展, 具有重要的现实意义和深远的历史意义。中国科学院积极响应党中央号召, 及时推出了“西部行动计划”, 这个计划将动员全院科技力量积极投入西部大开发。今年以来, 我院已从几个方面对西部行动进行了动员和部署, 中国科学院的行动也引起了全国的广泛关注。

我认为, 在西部大开发战略实施过程中, 中国科学院至少要作好两篇大文章: (1) 中国科学院如何在西部大开发中展示全院的综合科技实力, 并为国家战略目标的实现做出贡献; (2) 中国科学院西部地区的研究所如何利用西部大开发的历史机遇深化改革和加速发展。目前大家对前一个问题的思考比较多, 事实上, 中国科学院的西部行动计划即是围绕第一个问题提出的。这里要谈的是对第二个问题的思考, 即院属西部各所应如何抓住西部大开发的历史机遇, 推动研究所改革和发展, 缩小东西部研究所之间近年来迅速拉大的差距。

## 1 加快发展西部地区研究所刻不容缓

中国科学院西部地区设有 23 个研究所(台、园、中心), 不到全院研究机构总数的 1/4。但数量上的劣势还不是最主要的, 西部地区与东部地区研究所在科研实力上的差距更令人忧虑。根据中国科学院 1999 年统计数据, 西部与东部地区研究所的差距主要反映在:

(1) 人才缺乏。截至 1998 年末, 西部地区研究所共有在职职工 1.1 万人, 占全院职工总数的 17.1%, 而高级工程师和研究员分别为 2 346 人和 592 人, 只占全院总数的 14.6% 和 12.7%。(2) 财政困难, 装备落后。1998 年西部地区研究所得到的总经费为 5.14 亿元, 占全院总值的 13.5%, 其中科研课题和技术合作项目收入 0.78 亿元, 占全院的 11.5%, 仪器设备原值 6.5 亿元, 占全院总值的 14.6%。(3) 科研绩效差。1998 年, 西部地区研究所在国际刊物上发表论文 359 篇, 其中被 *SCI* 收录 212 篇, 分别占全院总数的 6.5% 和 7.2%; 1998 年申请专利 135 项, 获授权专利 29 项, 分别占全院总数的 12.7% 和 10.9%; 截至 1998 年, 西部地区

---

\* 成都有机化学研究所所长, 研究员  
收稿日期: 2000 年 3 月 7 日

研究所共获国家自然科学奖 20 项, 发明奖 13 项, 科技进步奖 46 项, 分别占全院总数的 7.8%, 8.8%, 11.8%。(4) 科技产业弱小。在 1998 年的中国科学院科技企业营业收入排序前 30 名和利润总额排序前 30 名中, 西部地区只有成都地奥制药公司 1 家企业入围。

长期以来, 我院西部地区研究所的广大科技人员在十分艰苦的条件下, 围绕国家目标, 为西部地区的经济建设和社会发展做出了重要的贡献。尽管西部地区研究所与东部地区的存在巨大差距, 但从国家需求的层次上看, 这些研究机构在西部的布局是符合国家战略利益的, 其发展也理应受到重视, 而且它们是目前我院参与西部大开发的基础力量和宝贵财富。在国家发展目标已经调整到加速西部发展、缩小东西部差别的情况下, 中国科学院也应加快西部研究所发展速度, 缩小东西部研究所之间近年来日益拉大的差距。

## 2 抓住历史机遇, 推进西部地区研究所的改革和发展

西部地区的研究所分属不同学科, 性质和定位也不相同, 然而西部大开发对它们提供的机遇是相同的。各所应根据自身条件, 理清发展思路, 制订科学的发展战略, 积极参与西部大开发, 并以此为契机加速自身的改革和发展。目前, 西部各所主要应抓好以下几项重点工作:

### 2.1 组织科技力量, 参与解决本地区重大科技问题

西部有不少研究所是根据国家西部地区生态环境整治、资源开发、经济建设的需要而组建的。由于近年来我国的经济增长重心一直在东南沿海地区, 西部地区的经济发展和社会进步相对缓慢, 目前, 西部地区相当部分的研究所科研开发任务不饱和。在西部大开发战略中, 西部经济发展将极大地依赖于科技的推动作用, 各地将有一批重大的科技任务需要承担。具有明显区位优势西部各研究所将有机会组织科研力量参与西部开发, 参与解决本地区基础性、战略性和前瞻性的重大科技问题, 为当地经济发展和社会进步做出贡献。

### 2.2 在西部大开发中加快研究所改革步伐

西部地区的研究所大都建于五六十年代, 是针对当时国家目标和社会经济发展需求而设立的。经过三四十年的发展, 地区经济格局和社会状况都发生了很大变化, 同时科学技术也经历了较大的发展和变革, 研究所的学科方向和组织形态已经与上述变化不相适应。如今, 西部大开发战略的启动标志着西部地区即将进入一个经济社会全面发展的新时期, 从某种意义上讲, 西部大开发也是对西部研究所的一次大检阅。这些研究所应该在西部大开发中找准定位, 加快改革和调整的步伐, 迅速发展和壮大起来, 以主动适应西部大开发的需要, 促进区域科技进步和经济发展。

### 2.3 在西部大开发中加快科技产业的发展

西部大开发将为技术开发型研究所的科技成果转化和高新技术产业提供难得的机遇。目前, 西部各省区纷纷制订了在国家西部大开发总体目标下本地区的发展战略, 这些区域发展战略无一例外地都将高新技术产业作为产业发展重点。我院西部地区各研究所均为所在地区的重要科技力量, 是当地高新技术产业化的重要技术源泉。在西部大开发战略实施过程中, 这些研究所应抓住各地支持科技成果转化和扶持高新技术产业的优惠政策, 培育、发展和壮大一批科技企业, 成为地区经济发展的骨干力量。

### 2.4 在西部大开发中加速人才队伍建设

西部与东部地区研究所主要的差距在于人才队伍差距巨大。长期以来, 严重的人才流失

是制约西部科技和经济发展的的重要因素。目前西部各省区纷纷制订了人才优惠政策, 特别注意吸引青年科技人才为追求事业到西部创业, 在西部大开发中建立功勋。西部地区研究所应该抓住这吸引优秀科技人才的大好机遇, 加速研究所科技人才队伍建设。

### 3 对我院西部发展战略的几点建议

#### 3.1 全面评价西部研究所的地位和作用

研究所评价是一项复杂的系统工程, 我院在这方面已有多年的探索, 但尚未形成一个满意的研究所评价体系。对于京外研究所的地位和作用, 我认为宏观上应从两个方面来评价: 一是它在中国科学院系统中的地位和作用, 二是它在所在地区的地位和作用。例如, 成都有机化学研究所是一个以应用开发工作为主的技术开发型研究所, 然而研究所的部分基础性研究工作及研究生教育工作在当地占有重要地位, 其“化学”博士后流动站是该学科西南地区唯一的博士后流动站。因此, 从长远的战略眼光看, 研究所既要从中国科学院系统的定位出发, 大力推进成果转化, 发展科技产业, 又要从地方需求出发, 保持强大的科研能力和人才培养能力。由此可见, 我院应从两个视角科学而客观地评价西部地区研究所的地位和作用, 特别要实事求是地评价研究所在为区域经济发展和进步方面所做的工作。

#### 3.2 对西部地区研究所做资源倾斜

西部各研究所在国家经济建设与西部大开发中的地位和作用不容置疑, 但与东部地区各所又存在较大的差距。因此, 我院有必要从资源配置上对西部研究所做一定的倾斜, 以有助于这些研究所的快速发展, 尽快缩小东、西差别, 至少不能使这种差别继续加大。

具体建议是: (1) 加大“西部之光”人才培养计划的力度, 同时, 实施“百人计划”的过程中, 在注重候选人水平的同时, 也要向入选“百人计划”人数较少的西部地区研究所倾斜, 以加快西部研究所科技队伍的建设。(2) 设立“西部开发专项基金”, 用于匹配和支持西部研究所在当地承担西部大开发的有关课题和项目。(3) 大幅度增加“院地合作基金”的强度, 并向西部地区研究所倾斜, 鼓励这些研究所为当地经济发展和进步做出更大贡献。(4) 在研究生教育、园区建设、基本建设、设备更新等方面对西部地区研究所给予一定的倾斜, 以加快它们的发展。

#### 3.3 充分发挥西部地区各分院的作用

在西部大开发战略的实施过程中, 中国科学院西部各分院更应抓住西部地区对科技需求趋旺的机遇, 大力推进中国科学院与所在地区的全面合作。必须指出的是, 我院研究所的设立和布局是全国性的, 各分院所属的研究所往往不具备太强的综合优势(不如大学综合性强)。因此, 分院的工作重点要从推动分院所属研究所与所在地区的合作转移到所在地区与全院科技力量的合作上来, 即分院应充当其所在地区与中国科学院之间而不只是与当地几个研究所之间合作的纽带。只有沿着这一思路, 院地合作才能真正做好, 分院的工作也才能真正做活。

西部大开发战略为 21 世纪中国社会和经济协调发展制定了宏伟的目标, 中国科学院将组织全院科研力量积极参与这一伟大战略的实施, 充分展示其在承担基础性、战略性和前瞻性重大科技任务方面的能力。同时, 院属西部地区的研究所以必须抓住这次难得的机遇, 在西部大开发中加快改革和发展的步伐, 为西部经济发展和进步做出应有的贡献。