

## \* 学部活动 \*

# 长江三角洲经济与社会 可持续发展若干问题咨询报告<sup>\*</sup>

**关键词** 长江三角洲, 经济, 社会, 可持续发展

受国家计委委托,中国科学院学部从 1996 年开始组织江浙沪地区的有关院士和专家,对长江三角洲地区的经济与社会可持续发展的几个重大问题进行了长达两年的调查研究,提出了“长江三角洲经济与社会可持续发展若干问题咨询综合报告”及四个专题报告。全部调查过程受到两省一市各级政府的大力支持,咨询专家组亦与省市有关部门就所提交的五份报告进行了讨论。

长江三角洲是我国最大的经济核心区,特别是邓小平同志多次视察上海并决定浦东开发开放以来,这一地区的经济建设取得了举世瞩目的发展。该地区虽仅占有全国 1% 的土地、6% 的人口,但 1996 年所创产值却占国内生产总值的 15.1%,相当于全国财政收入的 18.7%。同时,该地区也已成为继珠江三角洲之后我国与世界各国经济往来最频繁的地区和海内外投资的新的热点。但是,长江三角洲在经济增长方式、产业结构与布局、农业持续发展、长江口整治与建设上海国际航运中心、环境保护等方面也存在不少亟待研究和解决的问题。

咨询报告认为,长江三角洲应在我国率先实现现代化并带动长江沿江经济带和长江流域的发展。在现有经济支柱的基础上,进一步确立长江三角洲在长江流域乃至全国的经济主导地位,建设成为三大基地,发挥四大功能,提供五方面服务,即成为我国进入世界市场、广泛参与国际竞争与分工的基地、农业现代化的示范基地和高新技术产业基地;对长江流域和我国中西部地区发挥产业示范作用、辐射作用、转移作用和带动作用;提供流通性服务、口岸服务、信息咨询服务、金融保险服务和人才培养服务。

为了达到上述目标,针对长江三角洲经济与社会可持续发展的若干重要问题,咨询报告提出如下建议:

## 1 加强农业生产的物质基础,加速实现农业现代化

长江三角洲的农业是本地区国民经济可持续稳定发展的重要保证。根据近年来的发展特点和问题,该地区农业的根本出路是农业现代化。建议采取以下措施:一是加快农业产业化进程,重点开发一批起点高、技术含量大、高附加值的农产品,重点建设一批以农产品产、加、销为主的企业;二是适度扩大农业经营规模,可采取大户承包、村、站办农场,股份合作制等方式,通

<sup>\*</sup> 咨询报告原文共 1.2 万余字,现文为原文编写后上报国务院的报告  
收稿日期:1998 年 4 月 2 日

过经济杠杆作用,把分散的农户联系起来;三是加大对农业的投入;四是调整农业生产结构,除保障粮食和重要经济作物的生产外,还要重视饲料生产及其加工业,适度发展创汇农业和观光农业,尝试建立农产品期货市场;五是重视对耕地和农业自然资源的保护及加强农业基础设施建设,促进农业现代化的发展,起到农业现代化的试验、示范作用。

## 2 加强技术创新,促进工业结构的调整、转型与合理布局

长江三角洲工业发展存在的主要问题是:其一,整体技术装备水平不高,核心企业与骨干企业少,关联度与协作性差,难以形成整体优势;其二,具有自主产权的高技术含量的产品不多,缺乏国际竞争能力;其三,低技术繁衍,重复布点。

为此,提出如下建议:一要大力提高企业技术创新、自主开发能力,建立和完善产、学、研相结合的技术开发体系,强化科研、开发、生产、市场密切结合的技术创新机制;二要组建企业集团,加强产业的分工协作和合理布局,如汽车工业、石化工业区域内要联合、协调、合理分工,工业布局可以形成沿沪宁、沪杭甬轴线以高新技术产业、机电一体化制造业与电子电器、建材等为主,沿江沿海以钢铁、石化、电力为主,相应带动区域中小城市及乡镇工业发展的模式。地区生产力布局形成纲目网络,合理分配资源,发挥层次优势;三要培植主导产业与高新技术产业,加强传统产业的改造与升级,增强国际竞争力。

## 3 建立上海国际航运中心,建设长江三角洲综合交通运输网

海运对于外向型经济的发展和进入世界市场具有重要意义。目前,为建设上海国际航运中心,长江口综合整治和深水航道工程已正式开工。要使我国在国际集装箱运输市场占有有利地位,并使上海航运中心纳入国际航线,应注意发挥宁波—舟山已有深水港的优势,加快紧邻上海的太仓港建设,共同形成以上海为中心的组港。南京以下的沿江、杭州湾的沿海各港口应统一规划、合理分工、协调有序,形成有机的三角洲巨型港口系统。该地区的陆路交通包括内河航运均应紧密环绕和配合海运建设,形成与三角洲大型海港相衔接的集疏运通道。

## 4 以水环境为重点,加强区域环境保护

各种污染物对长江三角洲的环境已构成严重威胁,尤以水资源受到的损害更为突出。长江、钱塘江直到东海舟山渔场,均遭到不同程度的污染。迄今,内河水网几乎已无可供生活和工业生产使用的清洁水源,湖泊富营养化、地下水过采,也造成一系列矛盾。环境问题直接影响长江三角洲的可持续发展,必须采取一系列措施,包括兴建各级污水处理厂、分河段按季节排放污水与总量控制、合理施用氮素化肥、严格控制地下水开采、调整能源结构以及城市垃圾的分类处理与提高资源化技术等。当前更紧要的是加强太湖及其水网的环境整治。

## 5 加强城市体系规划与基础设施建设,促进城市化与城市可持续发展

长江三角洲正处于城市化的加速阶段,近几年撤县建市以及各类开发区发展过快,应有一个调整巩固阶段。必须加强城市体系规划。加强上海的基础设施建设,使其真正成为现代化国际大都市。三角洲地区内城镇在垂直取向方面等级体系较齐全,城市间横向联系则十分薄弱,当前应把完善城市网络系统作为建设重点,对行政建制升级而建设水平滞后的城镇要重点支持,

促使其健康发展。在区域基础结构上要根据城镇密度大和都市连绵的特点,促进重大项目的联合建设,满足经济发展的共同需要。大城市要重视对地下空间的利用。加强中心城市集聚、扩散功能,提高城市化水平。

此外,咨询报告还建议加强长江三角洲内部的大跨度、全方位联合,建立有权威的协调机构,制定共同行动议程和区域政策等。

(长江三角洲经济与社会可持续发展咨询组)

---

\* 简讯 \*

### 吸引智力回归的又一举措

**本刊讯** 为使暂不能回国定居的留学人员能够发挥专长,为国内科技事业发展服务,国家自然科学基金委员会决定从1998年起设立国家杰出青年科学基金B类资助专项,并于当年3月2日开始实施B类资助管理办法。申请者除须具备国家杰出青年基金申请条件外,还应符合以下要求:(1)在国外独立主持一个实验室或一个重大研究项目,研究工作属国际前沿;(2)国内研究基地已经落实,与研究基地所属单位签订了回国进行研究工作的协议,每年回国工作至少两个月以上。这对吸引海外智力回归,为国效力,无疑是一重要举措。

(袁 勤)