

日本行政机构改革和科技政策

有马郎人*

(日本理化学研究所 东京)

1 日本科学技术研究中存在的问题

从 1975 年开始,日本科研人员发表的论文平均数量逐渐增多。至 1985 年,日本在各领域发表的文章数量已位居世界第二。但是,每 10 亿美元国民总产值(GNP)的论文数量仍远远低于英、美等国,且论文被引用量也不多。

日本、中国都已结束追随发达国家,进入依靠自力更生发展科学技术的时代。1985 年以来,发达国家越来越重视保护知识产权。因此,我们必须依靠自己的力量发展科学和技术,特别是发展基础研究,否则就不可能创立下一代新产业。

日本科学技术存在的最大问题之一是研究经费不足,其二是研究生院教育薄弱,如博士生太少。虽然全国整体的研究经费约占国民经济总产值的 3%,在世界上也属投入最多的国家之一,但问题是在这 3% 中,国家投入只占 20%,即只占 GNP 的 0.6% 左右,其余的 80%,即 GNP 的 2.4%,是产业界的研究开发投入。为此,我们研究人员多年来一直希望政府增加研究经费,特别是从事基础研究的研究人员利用各种机会呼吁,希望得到政府和社会各界的理解和支持。

2 科学技术基本法和科学技术基本计划

值得庆幸的是,1995 年 11 月 12 日,在日本国会上,执政党和在野党一致通过《科学技术基本法》,为发展科学技术和改善国家的研究环境迈出了可喜的一步。更具体的举措是 1996 年 7 月,根据该法律制定了科学技术基本实施计划,并得到内阁会议的批准。根据该实施计划,决定在 1996 年至 2000 年的 5 年中,投入 17 万亿日元(1 600 亿美元)的研究经费。另外,要求对研究人员进行严格的研究评价,特别要求进行外部评价。同时提议对国立研究所和国立大学的部分研究人员实行聘任制。根据该提案,国立研究所和国立大学分别于 1997 年 6 月、8 月实施新的法律(即有关普通聘任制研究人员的录用、工资以及工作时间的特例法律和有关大学职员任期的法律)。同时,正在实施早已制定的将博士后增加到 1 万人的计划。本年度已录用博士后 7 926 名,这些博士后的聘用期为 2—3 年。这样,就急需增加科研经费,改善设施条件。

* 日本理化学研究所理事长
收稿日期:1997 年 9 月 5 日

但是,来自国家的研究经费尚不充足,即使5年中投入17万亿日元,国家支出的研究经费也只占整个研究经费的27%左右,仍远低于发达国家35%的投入比率。由于日本政府的财政危机,所定的5年计划可能要延长1—2年。

3 行政结构改革和科学技术政策

至今,日本科学和技术的研究是在大学、国立研究所、理化学研究所等特殊法人的研究所以及私人企业的研究所进行的。大学归属文部省(教育部),国立研究所和特殊法人的研究所则根据各自不同研究目的,分别归属于科学技术厅、通产省、农林水产省和其它省厅。而国家的科学技术政策是由以总理为首的科学技术会议决定的,该会议的事务工作以及向各研究所分配科学技术振兴费等均由科技厅负责进行。

从1996年末以来,希望改革日本行政结构的呼声高涨,在桥本龙太郎首相的主持下,于去年11月,成立了由15名人员组成的行政改革委员会,会长由桥本首相亲自担任,主要对财政、经济结构、金融系统、财政结构、社会福利结构、教育6大支柱进行改革。行政结构改革是为了更好地提高行政工作效率,并更好地符合国民的需要。特别是目前各省厅之间的沟通很差,出现所谓条块分割的弊病。我认为如果条块结合做得好,各省厅之间彼此竞争,努力提高业务业绩也并非完全一无是处,但明显存在重复无用的工作也是事实。因此,在这次的行政改革会议上,应该重新调整省厅的结构。我也是该会议的委员之一,感到这是一项非常艰巨的任务。8月18日至21日进行了该行政改革会议的集中讨论,有关科技厅和文部省的合并也是在该次会议上决定的。为加强内阁府,在其中设置了综合科学技术会议,以协调文部科学技术省(暂称)和其它省厅的科研计划。由于自由、自主、开放型的大学研究部门和以行政自上而下为主导的国立研究所的研究方法有很大差异,因此,由各省厅行政管理的研究所仍归属各省厅。但是,认为科技厅有关的研究行政管理机构和研究所与文部省合并为好的意见占优势,且委员中从事社会科学研究的人员对强调科学技术与人文社会分开感到不安,并强烈认为科技厅独立推进科学技术的做法并不好,科学技术应积极与人文社会配合。因此,科技厅和文部省的合并是理所当然的。特别是将来的环境科学、生命科学和技术更应与人文、社会研究相结合。

但是,在该方案中,尚有几个未得到充分讨论的议题。第一是由科技厅负责的原子能,特别是快中子反应堆和核聚变的研究、宇宙和海洋的研究等大型预算的项目如何与大学的研究协调等问题。第二是将各省厅所属国立研究所的基础研究部分合并为一个大的做法是否有效。例如有关生物的研究,目前农林水产省、厚生省、通产省等的研究所和大学以及科技厅所属的研究所都在做类似的研究,综合这些研究所,加强在这方面的研究力量是否会更好?这些都是将在综合科学技术会议上首先考虑解决的大问题。预计在2001年开始启用新的省厅。

目前,日本的科技政策和研究体制正在发生巨大的变化,我衷心希望我的报告能给大家起一点参考作用。

(陈维平译)