

# 关于加快攀西地区发展的建议

攀西地区考察组\*

(北京 100864)

**摘要** 该建议分析了攀西地区的水能、矿产、生物资源优势,认为应把该地区建设成我国重要的金属材料与能源基地,并就资源合理利用、加快开发进程、政策优惠、环境保护等重要问题,提出了咨询意见。

**关键词** 资源开发,经济发展,环境保护

由中国科学院、中国工程院 6 个学部共 10 位院士及 5 位专家组成的考察组,于 1997 年 1 月下旬对四川攀西地区进行了实地调查,就资源合理利用、加快经济发展和实现可持续发展等问题,与当地领导、专家、工人、农民广泛交换了意见。现就该地区发展的若干重要问题提出建议,供国家决策参考。

## 1 发挥资源优势,将攀西地区建设成我国重要的金属材料与能源基地

攀西地区位于四川省西南部,包括攀枝花市(含 2 县)及凉山彝族自治州中南部的 1 市(西昌)6 县。该地区是我国少有的水能、矿产、生物资源富集区,工农业生产已有相当雄厚的基础,是我国内陆最具发展潜力和后劲的地区之一。

攀西的两江一河(金沙江、雅砻江、安宁河)水资源十分丰富,可开发水能资源 5 924 万千瓦,占全国可开发量的 13.8%(占四川的 43%),年可发电 2 059 亿度,约折合 7 千万吨标准煤,有条件建成我国最大的水电基地和西电东送基地。金沙江水电梯级开发不仅可以提供大量的电力,而且可以拦截三峡库区泥沙来源的一半。

攀西矿产资源富饶,矿种组合良好。攀枝花是我国三大铁矿之一,又是世界上钒钛资源最富集的地区,钒钛磁铁矿已大规模开发。攀钢完全利用本地铁矿,已达到年产钢 282 万吨、产铁 327 万吨的规模。该区还是铜、锡、铅、锌等有色金属和稀土的富集区,远景储量可观。

攀西安宁河谷具有亚热带气候条件和生物资源,光热充足,雨量丰沛,人均耕地 0.11 公顷,为四川省人均耕地的一倍,土地开发潜力较大。海拔跨度从 1 500 米的河谷至 3 000 米以上的高山,具有开发立体农牧林业的独特条件。

---

\* 考察组组长:中国科学院院士孙鸿烈 张宗祜;其他成员:中国科学院院士张新时 周孝信 常印佛 刘宝珺 李博,中国工程院院士陈厚群 石玉林 沙庆林,有关专家郭来喜 胡鞍钢 张文偿 陈传友 唐咸正  
收稿日期:1997 年 6 月 4 日

在党和国家关怀下,30年来攀西开展了大规模的工业、交通建设,加快了农业开发,奠定了稳固的经济基础,集聚了一批科技人才,是今后滚动开发的强大支撑条件。考察组认为,攀西位于长江产业带和成昆-南昆产业带的接合部,加速攀西的开发与生态建设,必将带动我国西部地区的发展,逐步缩小东西部差距,为实现21世纪可持续发展做出重要贡献,还将在开拓东南亚国际市场方面发挥重要作用。为此,建议以攀钢企业集团为依托,将攀西发展成为面向全国及东南亚的重轨、板材和合金钢生产基地与钒钛生产基地;同时将攀西建成21世纪西电东送基地和有色金属后备开发冶炼基地;将安宁河谷建成为南菜北运和经济作物生产、加工基地,并成为以高科技、民族风情为主要特色的旅游度假基地。

## 2 加快攀西地区资源开发、产业发展和生态建设应采取的措施

为实现上述目标,建议:

### 2.1 将攀西列为西部资源开发试验区,给予政策优惠

为了落实加快西部开发的战略部署,必须尽早将攀西列为西部资源开发试验区,实施“以资源换资金或以资源开发吸引资金和技术”的策略,引导国际金融组织贷款、国外政府低息贷款向该地区倾斜。在矿山勘探开发、水电与交通等基础设施建设上给予政策优惠。通过发行债券、推行经营权转让、放宽对某些矿种引进外资的限制等,吸引国内外资金。国家在投资和信贷方面,尽可能给予倾斜。为加快矿产资源勘探,可考虑建立紧缺矿种勘探风险基金;为促进水电开发,建议批准二滩电站建成后,继续滚动开发上游官地电站(装机180万千瓦),给予还二贷一、边还边贷借款的优惠。

### 2.2 组织科技攻关,尽早解决钒钛综合利用难题

目前攀西钒钛磁铁矿中的钒、钛利用率还很低。攀钢企业集团利用尾矿生产钛白粉,每年仅利用10万吨,而且所用工艺效益差、污染重,产品质量缺乏竞争力。研究解决这一难题不仅耗资大,而且体制上分属于冶金、有色、化工等多行业管理。建议将其列入国家“九五”重大科技项目,组织各有关部门的力量协同攻关,并加速中试和产业化进程。

### 2.3 加强有色金属和稀土的勘探工作,发展矿(业)电(业)结合的新的优势产业

攀西是多金属成矿带,但除了钒钛磁铁矿地质工作程度较高外,有色金属等的勘探工作程度还很低,建议国家增加勘探投资。从该地区成矿条件、矿石品位和交通条件看,有色金属开发潜力很大,有条件将有色金属开采、冶炼加工与水电相结合,建设一批高耗能工业,形成新的主导产业。

攀西的稀土矿石产量已占全国1/3。应改变目前仅仅出售原料的经营方式,大力开发深度加工,并严格控制群采对资源和环境的破坏。

### 2.4 加快安宁河谷立体农业的商品化、产业化进程

安宁河谷具有发展经济作物、蔬菜和果品的优越条件,南部还有发展亚热带经济林果的

条件,但目前品种还不多,且商品率低。应在实现粮食基本自给的基础上,引进、优化商品品种,大力发展蔬菜、果品和经济作物,并推行“公司加基地加农户”的经营方式,促进农林产品加工工业的建立和发展。

为促进攀西农业的发展,要加强农田水利建设,尽快落实资金,使大桥水库的配套灌溉渠系工程早日启动。要加大对农业的科技投入,在品种引进、改良方面给予有力支持。

## 2.5 保护环境质量,走可持续发展的道路

攀西地区生态环境十分脆弱,如果建设与治理不能同步,必然降低环境质量,带来不堪设想的后果。目前攀西的环境问题突出表现在攀枝花市的严重污染和安宁河谷坡地的水土流失。

考察组认为,必须正确处理经济建设和环境保护的关系,切实做到不再欠新帐,逐步还清老帐。凡是新建项目必须有环境影响评价,并且做到“三同时”,确保污染物排放符合国家规定标准。对现有超标排放的单位,要依法限期治理,尽快建立污水和垃圾、粪便无害化处理厂。

建议将长江上游防护林工程向上延伸到金沙江流域。要积极保护现存的天然林,明确其以水源涵养为主的性质,把以采伐为主的森工局改变为以营林为主的经营单位,严格控制采伐量。对超过 25 度的陡坡耕地要认真退耕还林还草,并加速坡改梯的进程,认真做好水土保持工作。

---

### \* 简讯 \*

## 学部主席团决定成立科学道德建设委员会

**本刊讯** 为加强学部精神文明建设和院士队伍的组织建设,发挥院士群体在道德学风方面的表率作用,中国科学院学部主席团 1997 年 6 月 13 日决定成立“中国科学院学部科学道德建设委员会”。委员会由主席团 2 名成员和 5 个学部各 1 名院士组成,并由主席团 2 名成员担任正、副主任。

学部道德委员会的职能是:(1)弘扬科学精神,宣传科学思想和科学方法,倡导优良学风,维护科学真理和科学道德,捍卫科学尊严,为推进全社会的精神文明建设做出贡献;(2)加强院士和学部的科学道德和学风建设,鼓励和宣传院士中在道德学风方面的楷模,反对和批评院士中违背科学道德的不良现象,发挥院士群体在科技界的表率作用;(3)结合学部中心任务,按工作阶段制订院士行为规范;(4)在主席团领导下,指导各学部常委会处理学部内部发生的与科学道德和学风有关的问题;(5)受主席团委托,对有关科学道德与学风问题的个案进行研究,提出意见。

委员会的办事机构是学部联合办公室。

(潘)