

边疆地区研究所的改革与发展*

周俊林

(新疆物理研究所 乌鲁木齐 830011)

摘要 文章分析了中国科学院边疆地区研究所的地理、历史、环境特点和战略地位,提出了推进改革和发展的若干建议。

关键词 边疆,研究所,改革,发展

中国科学院正面临社会主义市场经济下新的结构模式的选择,新的运行机制的建设,以及如何进一步为发展中国经济和科技做出更大贡献的问题。对于中国科学院设在边远地区的研究所,同样要面对这一形势,同时还会面临一些特殊的问题,因而探讨边疆地区研究所的改革与发展是非常必要的。

1 边疆地区研究所的特点和战略地位

中国科学院的发展,最早是在京沪地区和一些重要的中心城市建立了一批研究所,这些研究所现在大多成为有较强科研实力和学术传统的科研机构。为了发展边疆的科技事业,提高中华民族的整体文化素质和水平,50 年代末相继在边疆地区,特别是西北、西南边远地区建立了一批研究所。这些研究所规模相对较小,但是多数都具有自己的学术特色,在很多学科分支的发展上做出了贡献,对边疆科技发展、人才培养、民族团结等方面也起了很大作用。

当前正在建设的社会主义市场经济,从本质上说是一个竞争经济,竞争将打破地域、行业界限。长期以来在计划体制下发展起来的边疆地区研究所,必须依据社会的需求、自身的状态重新定位,制定自己的发展战略和结构模式;中国科学院也应按国家经济、科技部署和我国科技发展的总态势,对边疆地区研究所的改革和发展予以指导和支持。

边疆地区研究所在地理位置上远离国家的政治、经济和科技中心,研究所建设发展必然困难较多,和中心城市的研究所以相比有较大差距。边远地区特别是我国西部地区,经济发展相对迟缓,计划体制所占比例一直较大,整个社会的改革步伐和力度都较东部滞后,社会对科技的投入较低。中国科学院年鉴提供的资料表明:在争取国家项目和部门项目方面,边疆地区研究所和全国平均水平相差不大;但是每年从社会取得的科技合同数,新疆、昆明两分院低于平均水平,更远低于东部地区。这是造成研究所经费支撑强度有较大差距的主要原因。从研究所本

* 收稿日期:1996 年 10 月 10 日

身的发展历史看,专业建设多数都经历了几起几落,缺少有国内外影响的学术带头人;多数研究所在历史上没有得到过科研设备的大规模投入,科研固定资产积累水平较低;特别是由于地域的原因,在学术交流、吸引人才方面处于不利的地位,科研成本也相对较高。这些都是研究所发展的不利条件。

面对这些情况,边疆地区的研究所必须努力寻找自己的特点、优势、机遇和突破口,才能有所做为。许多边疆地区研究所经过 30 多年的努力,在实践中不断探索,在某些一级、二级学科的交叉点上形成了很有特色的研究工作。例如,新疆物理所在固体材料的辐射损伤和抗辐射加固原理、方法与工艺研究方面,以及在敏感材料物理及敏感器件方面,成为中国科学院和国内有较高水平的研究单位。边疆地区研究所根据地域特点,经过多年努力,形成了为地方经济服务的稳定关系,许多地方上高水平的科研项目,是由中国科学院的研究所承担的,在地区保持着较大的影响。研究所内部的基础性研究、应用开发、高新技术产业之间,也建立了较好的互为支撑关系。从发展角度看,中国科学院在边疆地区的研究所是中国科学院未来发展的重要基地,这个阵地是非常重要和可贵的。党中央、全国人大和国务院都提出向西部地区倾斜的战略,巩固、发展、提高这个基地的工作水平,对中国科学院未来的发展有重要的意义。

边疆地区研究所最重要的财富之一,是五六十年代进入研究所工作的一批科技人员,他们大都是自愿到边疆工作的全国各地重点院校的毕业生,为研究所的建设做出了重要贡献。他们献身边疆科技事业的精神,已成为边疆地区研究所文化的组成部分和优良传统。院领导多次来边疆地区考察工作,对这一点给予了极大的肯定。

总之,边疆地区研究所的奋斗精神,已经创立的专业特色,和地方国民经济的紧密结合,以及在中国政治、经济、科技战略中的未来位置,将赋予他们进一步发展的机遇。

2 边疆地区研究所的改革

从 80 年代初期起,中国科学院推出了一系列改革的部署和措施,改革的力度在不断加大。边疆地区研究所的改革是中国科学院改革的一部分,既要贯彻院的改革部署,与全院改革基本同步;同时又要考虑边疆少数民族地区的实际情况,在改革的具体政策、方法、措施和进程上要更加谨慎,采取实事求是的态度。

中国科学院人事分配制度的综合配套改革和结构性调整,旨在建立适应社会、经济、科技发展的新结构和新机制,这一点对所有研究所都是无例外的,应当反复地向职工宣传,使职工真正认识改革的意义与紧迫性,推动改革的进展。对于涉及分院区域的配套制度改革,要积极取得分院的支持和帮助,尽力在一个区域环境中把改革推向前进,从而在地区发展和发挥综合优势方面产生更大的整体效应。对于涉及到省区的一些社会环境方面的改革,例如流动机制和劳动合同制、社会保障制度的改革等,边远地区和发达地区差距很大,对待这些问题必须谨慎行事,否则会造成一些负效应。至于研究所内部的结构调整和运行机制改革,必须坚决、及时推行,以增强研究所的活力。从积极推进改革的指导思想出发,在不超越社会改革发展水平的前提下,先从内部创造条件是非常必要的。例如,新疆物理所两年前就开始按上海地区的交费水平,在内部建立了养老保险金积累制度,对将来的平稳过渡和增加对职工的凝聚力都起到了良好作用。

改革中的一个关键问题是人员管理问题。由于历史和地域的原因,边疆地区研究所目前在职科技人员的学历结构、素质、特点、工作经历和内地研究所不同。制定政策要以调动科技人员的积极性、发挥他们的优势和潜力为前提,区分老、中、青不同年龄层的人员以及科研、管理、辅助部门不同工作性质的人员,在中国科学院统一政策指导下,对不同人员制定合理的考核标准,在工作安排、进修提高、激励措施上做更多、更加细致的工作。边疆地区还要处理好人员流动和稳定队伍的矛盾。改革的目的是要建立动态的有利于优秀人才成长的机制,改革的措施必须和提供更好的工作、生活条件,加强思想教育,包括采取一些特殊的措施,结合在一起来考虑。

边疆地区研究所在改革问题上态度要坚决,行动要积极而慎重,宣传组织工作要超前,政策导向要明确,措施上必须结合实际,这是我们的总思路。

3 边疆地区研究所的发展

3.1 边疆地区研究所的作用和定位

边疆地区研究所在结构性调整中首先有一个定位问题,包括学术上的定位,在国家、地区发展上的定位,以及在中国科学院的未来发展战略上的定位。

从学术上说,许多边疆地区研究所具有显著的学术特色和地区特点,不是内地大院大所能够替代的,特别是处于交叉学科上的生长点经过多年的培育和生长,非常活跃而且还在发展。在“九五”中国科学院学科规划中,这些研究所的学术特色都显示了它的特殊存在价值。

从国家和地区的发展看,这些研究所发挥了重要的作用。中国科学院 50 年代在乌鲁木齐、西宁、昆明、贵阳建所,1957 年全国人大批准建立新疆分院,1978 年邓小平同志亲自批准恢复新疆分院,是党和国家基于知识、技术、人才西移的政治和经济战略考虑做出的正确决策。几十年的实践证明,这些研究所在地区发挥的科技带头作用、人才输送作用、政府科技决策的咨询作用都是不可忽视的。科技人员和西部地区的资源、环境、石油、建材、冶金、纺织等部门开展了广泛的脚踏实地的合作,完成了大量研究项目和科技服务,在许多方面超过了内地研究所在地区所产生的影响。在边疆地区高新技术企业的起步和建设中,这些研究所更是起到了带头的作用。继续发挥和强化这种作用,应当成为这些研究所在本地区扎根的基点。

中国科学院在国民经济主战场的作用必须进入到更深的层次,才能超越行业和地区的屏障。和行业的合作,应当选择中国科学院优势领域和国家重点发展产业的结合部,和地方的合作应当选择重点农业地区和贫困地区,并且坚持长期不懈地努力。周光召院长、路甬祥副院长在多次讲话中都强调指出,中国科学院应当对我国农业的发展、贫困地区的建设、民族的团结和国家的安定做出自己的贡献。许多处于边远地区的研究所正在承担着这一光荣任务。他们长期处于边疆环境,对这里的人民及山山水水都充满感情,对经济发展、科技进步的情况有充分的了解,和地方领导机关、管理部门、企业已经建立了密切的联系。近些年来,西部地区对经济发展的呼声很高,依赖科技进步已成为地方领导和群众的共识。资金西移、人才西移、科技西移正在成为一种新的趋势。建设好边疆地区的研究所,将为中国科学院的纵深发展打下良好的基础。

3.2 边疆地区研究所的发展模式

基于对边疆地区研究所地理、历史、环境等特点及作用的分析,边疆地区研究所的发展应当寻求自己的模式:

- (1)保持较小规模,按小而精的形式办所;
- (2)突出学科特点,对具有国内优势,能与国际同类研究接轨的基础或应用基础研究予以支持,以此作为学科发展的支撑和培养人才的手段;
- (3)研究所的主要力量要为边疆地区优势产业服务,使研究所的工作溶入地区发展的整体;
- (4)重视基础性研究、应用开发、高新技术产业的衔接和结合,科研基地建设、高新技术产业基地建设、人才培养基地建设的结合。集中支持、开展能显示实力和特色的工作,要努力使部分边疆地区研究所在发挥自己特色的基础上,成为国内一流和有国际知名度的研究所。

3.3 对边疆地区研究所给以更多的指导和支持

为了有利于边疆地区研究所的建设与发展,除了一般指导外,还需要根据具体情况,对其进行具体的指导和帮助:

- (1)给予更大的自主权。允许这些研究所在院的宏观调控下,根据自身情况和地区情况有更多自由发展的余地,特别是各类工作比例的选择、机构设置等。例如,鼓励这些研究所根据自己的学科特长,自费开放实验室;经过几年努力后,申请参加院开放实验室的考核,在同等条件下进入院开放实验室的行列。
- (2)多数研究所的分类应以应用开发和社会公益型为主。同时,适当保留基础研究工作,应用基础研究工作。在相对封闭的环境中,带有一定的综合性,有利于进一步发展、提高和吸引人才。
- (3)着力支持经过评议确有优势的专业点。配置对专业发展起关键作用的设备,进一步提高这些专业点的竞争力。
- (4)增加研究生的招生名额。造成在流动中不断筛选,稳定部分愿为边疆科技事业献身的专业骨干,形成新的人才机制。
- (5)为边疆地区研究所设置特殊的人才计划(在“百人计划”外)。以较高强度,支持边疆地区学术带头人的培养工作。
- (6)重视和行业、地区以及大学的联合。特别是与边疆地区大学的联合,有利于发挥各自优势,提高研究和开发工作的水平。
- (7)加快信息网络建设。这是缩小地域差距的重要手段,解决这一问题,对提高科技水平、吸引人才、降低科研成本都有重要作用。
- (8)更多地参与国际合作、国内合作、院内合作。有关科学中心、工程中心、开放实验室应制订鼓励边疆地区研究所参与工作的措施和办法,边疆地区研究所也应主动邀请他们参加关键科技课题、联合培养人才等工作。