

# 中国的科学园研究：1984—1994

陈益升

(科技政策与管理科学研究所 北京 100080)

**提要** 中国科学园(Science Parks,以下简称 SP,又称科学工业园)的建设迅速发展。目前,中国的国家级 SP 已有 52 个,它们与经济特区、经济技术开发区并驾齐驱,共同构成了推动中国经济加速发展的新格局。中国的 SP 研究,早在 SP 建设起步之前就已经兴起。它的发展,有力地促进了中国 SP 的创办和成长。本文就近十年来中国的 SP 研究情况作了历史回顾。

## 一、中国 SP 研究的兴起

80 年代初期,席卷全球的新技术革命浪潮,对正在进行改革、开放和现代化建设的中国产生了强烈的影响。国际上兴办 SP、发展高新技术及其产业的信息和经验,引起中国科技界、经济界的关注和思考。1984 年 3 月,在迎接新技术革命挑战和机遇的对策研讨热潮中,中国科学院的五位科学工作者,率先提出了“开发中关村地区智力资源、发展高技术密集区”的建议<sup>\*</sup>。同年 5 月,著名的国际经济问题专家宦乡教授致信中共中央领导人,认为这一建议“值得重视”、“可以采纳”,并且进一步提出建立中关村科学园区的设想。与此同时,中国其他一些城市的有关专家、学者,也相继提出了所在城市兴办 SP 的建议。这些根据国际发展经验和中国实际问题分析而提出的建议,成为中国 SP 研究兴起的重要标志之一。

学术界关于创办 SP 的建议,很快引起中国政府的重视和支持。1984 年 6 月,国务院在迎接新技术革命挑战的对策文件中,把“兴办城市新兴技术经济小区”列为实施对策的重要措施之一。随即,全国一些城市开始进行 SP 的规划研究。以北京为例,同年 9 月,由国家计委牵头,国家科委、中国科学院、教育部、北京市和海淀区政府派人参加组建的“中关村开发规划办公室”,在进行大量调研工作的基础上,提出了“中关村科技、教育、新兴产业开发区规划纲要”,并于 11 月邀请京区 50 位专家、学者对这个“纲要”进行了座谈和讨论。

1985 年 3 月,中共中央发布的“关于科学技术体制改革的决定”中,明确地指出:“为加快新兴产业的发展,要在全中国选择若干智力资源密集的地区,采取特殊政策,逐步形成具有不同特色的新兴产业开发区”。这个决定,奠定了中国 SP 建设的政策法规基础,同时明确了中国 SP 研究的指导思想和方向。

<sup>\*</sup> 这一建议,开始是五条(参见 1984 年 4 月 4 日《经济参考》报),后经修改、充实,变为七条(参见《科学学》杂志,1984 年第 2 期)。

同年4月,国家科委提出试办新技术产业开发区的报告,准备在全国选定若干地区 and 项目,为积累建立 SP 的经验进行探索和尝试。同年7月,深圳科技工业园的诞生,点燃了中国大陆创办 SP 的火炬,同时为中国的 SP 研究展开了实例分析的图景。

## 二、中国 SP 研究的发展:课题创新

从80年代中期开始,随着一些城市 SP 的酝酿和起步,中国开展了以课题调研为特征的 SP 研究。1985年底,国家科委在筹备召开“试办新技术开发区座谈会”的同时,提出了“高技术开发区研究”课题,并将它列为全国招标的九大软科学研究项目之一。1986年3月,国家科委正式委托中国科学院科技政策与管理科学研究所承担这一课题的研究工作。

从1986年6月到1988年5月,由中国科学院科技政策与管理科学研究所牵头,中国智密区研究所、北京理工大学、北京大学和北京、上海、天津、武汉等市科委调研部门,共计25个单位的130多名科研工作者和科技管理工作组成的中国科学院“高技术开发区研究”课题组,对世界20多个国家和地区的50多个 SP,以及中国12个主要智力资源密集地区进行了比较全面的调查研究,并在此基础上对世界 SP 的形成和发展、中国建立 SP 的必要性和可能性,以及建立具有中国特色的 SP 所应采取的战略思想、发展模式、选址方案、选项准则、投资环境、法律保障、管理体制和政策措施等问题,进行了比较系统的分析研究,最后形成60多万字的调研报告和20多万字的研究报告。1988年10月,该项研究成果,得到国家科委和中国科学院联合组织、主持的,以中国科学院特邀顾问、学部委员钱三强教授为主任,由13位知名专家、学者组成的鉴定委员会的高度评价,认为该项研究“具有科学性、系统性、严谨性”,“为建立科学的高技术开发区理论体系和应用方案进行了开拓性的探索和尝试”。该项研究成果相继获得1989年中国科学院科技进步奖和1992年国家科技进步奖。

在“高技术开发区研究”课题调研期间,北京“中关村电子一条街”的崛起和发展,引起党中央与国务院的关注和重视。遵照中共中央领导人的有关批示精神,由中央办公厅调研室牵头,国家科委、国家教委、中国科学院、中国科协、北京市科委、海淀区政府七单位组成的“中关村电子一条街”联合调查组,从1987年12月到1988年2月,对北京市中关村地区几年来涌现的新型科技企业进行了深入的调查研究,收集和处理数据6万多个,形成研究报告11份,典型材料26份,共约20万字。这项研究成果,对于促进北京市新技术产业开发试验区的建立、推动科技与经济的进一步结合,产生了重要的作用。它已获得1989年北京市科技进步奖。

1988年5月,北京市新技术产业开发试验区的建立和18条特殊政策的实施,开创了中国兴办国家级 SP 的先例,同时激发了中国 SP 研究的发展。以北京地区为例,1988-1990年,有关研究机构承担的 SP 研究课题共达20多项,其中,内容涉及北京新技术产业开发试验区建设的课题就有:发展规划研究、管理体制研究、政策法规研究、新技术企业认定细则研究、新技术企业产权和行为研究、新技术产业风险投资研究,等等。这些课题的研究成果,积极促进了北京新技术产业开发试验区的建设和发展。

90年代初,随着经济体制改革的深化和市场作用的增强,中国 SP 建设的步伐明显加快。1991年3月,除北京新技术产业开发试验区外,国务院又批准26个国家级的 SP,并发布了第一个全国性的 SP 政策文件;1992年11月,国务院再次批准建立25个国家级 SP,并在逐个审查、核定后投入运营。至此,全国累计52个国家级 SP 的问世,标志着中国 SP 的总体布局已

经基本完成,从而为中国 SP 的发展奠定了现实的客观基础。

就软科学研究课题来说,1990 年,中国科技促进发展研究中心承担了国家科委委托的“高新技术创业服务中心现状、性质、管理研究”和“中国高新技术产业开发区发展及决策支持系统研究”;1991 年,北京大学城市与环境学系承担了国家自然科学基金会资助的“我国科学工业园区发展与布局理论研究”,吉林工业大学管理学院进行了“高技术产业开发区评价理论与方法研究”;1992 年,国务院研究室教科文卫局与国家科委“火炬计划”办公室开展了“完善高新技术产业开发区政策研究”,国务院发展研究中心承担了国家科委委托的“高新技术产业开发区筹资问题研究”,国家体改委分配司承担了“高新技术产业开发区社会保障研究”,中国城市规划设计研究院承担了“国家高新技术产业开发区基建投资宏观决策研究”,中国科技促进发展研究中心承担了“高新技术创业服务中心评价指标研究”;1993 年,国家科委“火炬计划”办公室、政策法规与体制改革司组织了“火炬高新技术产业开发带研究”,中国科学院管理干部学院完成了国家科委委托的“政府在高新技术园区中的作用研究”;1994 年,中国智密区研究所上海分所完成了国家科委委托的“中国高新技术产业开发区发展评估研究”,等等。这些课题的研究,注意理论与实际、定性与定量相结合,为发展具有中国特色的 SP 研究进行了积极的、有益的尝试,其研究成果为政府制定有关文件提供了决策依据。

### 三、SP 著译成果

近十年来,国外有关 SP 研究的成果和信息,陆续被介绍到中国。除翻译发表许多论文外,还翻译出版了诸如《日本的成功与美国的复兴》、《加利福尼亚州的崛起》、《硅谷热》、《广岛中央科学城的构想》、《新的炼金师——硅谷和微电子革命》、《剑桥现象——高技术在大学城的发展》、《高技术社会》、《国际高技术产业的发展》等著作;编译出版了诸如《国外科学工业园区资料汇编》、《硅谷探奇》、《高技术密集区资料汇编》、《世界高技术发展战略与政策》、《国外高新技术开发区综述》等文献资料。国外 SP 著作和文献资料被翻译成中文出版,不仅给人们展现了一个广阔的天地,而且为中国的 SP 研究提供了大量有益的信息。

近十年来,中国在发表大量有关 SP 问题的政策文件、学术论文和信息报道的同时,也编写出版了各种研究和介绍中国 SP 的著作,其中包括以 SP 课题研究成果为基础所汇集的编著和资料。据不完全统计,截止 1994 年底,这类著作已有十几种,如《希望的火光——中关村电子一条街调查》、《高技术与社会》、《新兴产业的摇篮——高技术开发区研究》、《新技术开发区与科技企业孵化器》、《中国高新技术产业开发区发展报告》、《中国“硅谷”之谜》、《企业孵化器》、《我国高技术产业的发展道路》、《新的产业空间——高技术产业开发区的发展与布局》、《加快高新技术产业开发区改革和建设》、《高技术产业开发区管理干部丛书》,等等。这些著作,作为中国 SP 研究领域专家、学者的集体智慧和劳动的结晶,它们从不同的角度考察和探索了中国 SP 形成和发展中出现的有关理论和实践问题,为中国的 SP 建设和政府的相关决策,提供了可资借鉴、参考的科学思路 and 依据。

### 四、中国 SP 研究的特点

从总体上看,近十年来,中国的 SP 研究大体上具有以下几个特点:

(1)积极引进,刻意创新。中国的 SP 研究起步比较晚。因此,中国 SP 研究在兴起和发展

过程中,特别注意引进、翻译国际 SP 研究的有关文献资料,以便借鉴、汲取国际 SP 建设的先进经验。与此同时,中国的 SP 研究从萌发时就注意结合中国国情,对中国建立和建设 SP 问题,开展独立的创新研究,以便使中国的 SP 研究能够发展成为国际 SP 研究领域的一个颇具特色的重要组成部分。

(2)探索理论,注意应用。中国的 SP 研究,就其内容来看,相当丰富,广泛涉及 SP 的概念定义与历史演变、结构优化与功能定位、类型分析与模式选择、政策体系与管理体制、战略规划与环境条件等等方面的理论问题和实践问题。近十年来,尤其是 90 年代以来,中国的 SP 研究力图采取宏观把握与个案剖析、定性研究与定量分析相结合的方法,使理论与实践联系、目标与条件衔接、现实与未来融汇、设计与操作兼顾、规范与实证并进,积极探索可供选择的可行性政策措施和操作方案。

(3)目标明确,形式多样。近十年来,中国的 SP 研究,始终坚持以探索科技与经济结合、高新技术及其产业发展的有效途径为基本目的,同时,注意根据国际经验和中国国情,来积极探索一种与高新技术产业发展相关的 SP 理论体系。为此,中国的 SP 研究采取了多种形式。当然,其中最主要的形式是上述的各种课题调查和研究。与此相应,近十年来,中国还举办了一系列有关 SP 建设问题的学术研讨会(包括 SP 工作研讨会),例如:全国智密区问题学术讨论会、全国高技术与社会发展学术讨论会、国际科学园协会亚太分会 1988 年会、太平洋经济合作会议亚太地区科技园讨论会、中国高技术产业开发区发展战略研讨会、国家高新技术产业开发区“跨世纪工程”规划研讨会、高新技术产业开发区工作研讨会,等等。

此外,中国报刊也经常发表各种有关 SP 问题的文章和报道。以刊物为例,《中国科技论坛》、《中国软科学》、《中国科技产业》、《科学学研究》、《科学学译丛》、《高技术产业导报》、《中外管理》、《中外科技政策与管理》、《科技进步与对策》等杂志,相继发表了大量有关 SP 研究的论文和资料,从而活跃了学术思想,促进了中国 SP 的研究。

(4)交叉合作,共同攻关。近十年来,中国 SP 研究的队伍不断发展壮大,其力量广泛分布在中国科学院有关研究所、国家各部门和各省市有关调研机构、高等学校有关研究所、国防工业部门有关科研机构、国家级 SP 及其所属的企业调研部门,以及诸如中国智密区研究所、北京科技管理研究中心等民营科研机构。中国的 SP 研究人员来自不同的学科和工作岗位,其中,既有自然科学家,也有社会科学家;既有政策、管理问题专家,也有经济、法律、社会问题专家;既有科研管理工作,也有科技企业家;既有知识渊博的学术长者,也有思想活跃的科技新秀。他们在 SP 课题调研中取长补短,紧密合作,共同攻关,充分发挥了人才的群体效应。

中国的 SP 研究虽然已有十年历史,但从时间长河来看,它仍处于起步阶段,需要不断发展。

目前,中国正处在由传统计划经济向社会主义市场经济转变的重要时期。在新旧体制转换过程中,中国的 SP 研究与 SP 建设一样,面临着一场新的考验。这就迫切需要按照建立社会主义市场经济体制的要求,积极探索中国 SP 改革、发展和建设过程中出现的新情况和新问题。我们相信,在从 1995 年开始的跨世纪的新的十年,中国的 SP 研究将会随着中国和世界 SP 建设的发展而不断开拓、创新,谱写出更加精彩的篇章。