

地学部咨询工作的回顾与展望

涂光炽*

(地球化学研究所 贵阳 550002)

“文化大革命”之后,随着改革开放的深入,学部委员(院士)制度及学部工作逐渐恢复并得到发展。1980年,在学部委员停止增选20余年之后重建了选举制度。经过短期的实践与摸索后,在1984年的第五次学部委员大会上确定了“学部是国家在科学技术方面的最高咨询机构”。学部的这一功能得到了国务院的批准。

从地学部情况看,1984—1986年处于对咨询工作意义、渠道、措施等的了解和摸索阶段。当时,对咨询的理解局限于接受国家有关部门的委托咨询。1987年在考虑委托咨询的渠道尚未畅通的情况下,提出了另一种咨询方式,即主动咨询。在学部委员集思广益,多次酝酿的基础上,地学部于1987年分别就黄河整治与流域综合开发以及海洋资源开发问题向国务院提出了咨询报告。1988—1989年,又就两种能源资源开发问题,即“关于加速开发我国天然气资源”及“关于加速开发我国东南地区核能”提交了建议书。同时,基于中国科学院国情分析小组的剖析,由地学部出面组织了“我国资源潜力、趋势与对策——关于建立资源节约型国民经济体系的建议”的咨询报告。

从上述情况可以看出,80年代后半期地学部主动咨询主要围绕我国若干关键性的资源问题,包括水资源、能源资源、土地资源、矿产资源、海洋资源等的潜力、发展趋势及合理布局、开发利用等。进入90年代后,学部咨询活动的局面有了进一步的开拓。这首先表现在,除了主动咨询外,接受国家主管部门的委托咨询的项目增加了。如1992年春,受国家科委委托,对攀登项目A中涉及地学的若干项目作出了立项评审。同年,接受国家计委委托,对“八五”攻关项目“新疆北部矿产资源和塔里木油气田”等进行了中期评估及提出了今后工作的意见。1994年冬应国家科委要求,对国家“八五”科技专项南沙海域综合科考进行了检查、评议。

90年代前期,地学部主动咨询除继续针对某些资源问题提出建议外(如关于地热能的开发利用等),还更多地考虑了学科发展、环境与灾害问题。如在1991年从地球科学全局出发,提出了“地学发展若干问题及对策”的咨询意见。1992—1993年,着重抓了地学发展的若干关键环节,如对地观测、地球深部探测和海洋科学问题,形成了“上天、入地、下海——地学新技术新方法综合咨询建议”。1994—1995年则以我国若干生态环境脆弱带的潜力、前景、合理开发问题为重点并结合扶贫,提出咨询意见。已进行了我国西南岩溶喀斯特地区的调研并提出了建议。

地学部的主动咨询除主要围绕资源、环境、灾害等内容外,还涉及到地学人士一致关心的问题,如各种地学资料共享问题,地学教育问题等。

* 中国科学院院士、地学部主任、地球化学研究所名誉所长。

过去 8 年的地学部咨询工作,无论是委托咨询或主动咨询均起到了一定作用。如 1987 年关于黄河整治与流域开发及海洋开发建议得到国务院领导同志的重视,认为“这两个问题是中国未来发展中的两大战略性问题”,“应考虑列入‘八五’科技计划,适时组织实施。”1991 年提出的“地学发展若干问题及对策”意见受到国家自然科学基金委员会的采纳,作为制定学科优先发展领域的依据之一。对新疆北部矿产资源工作的中评估引起了国家科委和地方领导对这一问题更深层次的关注,并已决定在“九五”期间继续立项。1993 年开展的沿海地区海平面升降问题的咨询建议,促成有关地方对几个重要河口三角洲,海平面升降及其影响和对策的科研工作。1994 年西南岩溶喀斯特生态环境脆弱地带的咨询意见导致了三省一方较大规模科技扶贫计划的成立。在一定程度上建议起到了催化决策的作用。

许多院士对咨询工作十分重视和关心。不少高龄院士亲临野外现场进行调研咨询。年过八旬的徐克勤、程裕淇、周立三、任美锒等院士都亲自参与了北疆、塔里木、海平面升降的野外工作。

90 年代前期,地学部的主动咨询工作在一个时期一般只安排一个重点,如近两年咨询重点放在我国若干生态环境脆弱带上,咨询内容则侧重高层次,即要求站得高一些,看得远一些,跨部门,跨省区,跨学科。看来今后一段时间仍需遵循这一原则。

地学部的咨询常与学术活动、学科发展讨论密切结合,这也是学部主动咨询的一个特点。例如,1992—1993 年的“上天、入地、下海”咨询,三项活动每一个都安排了两三天的相关的学术报告及讨论。1994 年冬的“太平洋钻探与地球科学”,顾名思义是一次学术研讨会,但除了调查科研成果外,还产生了咨询报告。在过去几年,地学部曾举办多次高层次学术活动,如 1993 年与国家测绘局联合召开的“大地测量、空间物理和地球物理”讨论会,及“中国自然灾害概况及减灾的重要问题和难点”报告会,“全球气候变化”报告会,“关于海洋开发管理与经济区”报告会等,虽主要是学术讨论性质,未直接产生咨询建议,但从长远看,也促进了咨询活动。

由于学部接受部门的委托进行咨询的渠道已经打开,估计今后有关计划、规划的制定、立项、检查、评估、验收、评审等工作都有可能委托学部组织进行。与此同时,主动咨询仍将是学部咨询活动的重要组成部分。

学部有义务与责任按院士章程规定的也是经过国务院批准的“学部是国家在科学技术方面的最高咨询机构”的目标开展工作。要做到这一点绝非易事,要经过长期不懈的努力。从学部角度出发,无论是委托咨询或主动咨询,都要高质量地完成咨询任务。所谓高质量,除站得高一些,看得远一些外,还应包括选择好咨询问题,剖析出要害所在并提出措施。为了作好咨询,除院士要出大力气外,还要动员有关专家包括管理专家、信息专家等参加。过去是这样作的,今后仍需这样坚持下去。

将咨询工作纳入民主和法制的轨道,使咨询成为决策前的必经程序,这可以使决策更全面一些,更准确一些,更合理一些。但这也并非易事,也要经过长期不懈的努力。目前,需要在社会上进行必要的宣传,以建立良好的咨询环境和风尚;另外,决策者也应树立咨询意识,这是发挥咨询作用的关键所在。