

* 工作研究 *

做好选派科技副县(市)长工作 为发展地方经济服务

中国科学院人事局

〔提要〕 选派科技副县长工作是科技与经济建设紧密结合的有效途径之一。本文阐述了中国科学院选派科技副县长工作的由来和发展,并就如何开展这项工作谈了一些体会和看法。

我院选派科技副县(市)长工作是从1985年开始的,当时中科院沈阳分院根据辽宁省喀佐县工作的需要,选派沈阳应用生态研究所高级工程师邓卫东赴该县出任科技副县长。邓任职期间,积极参与县政府决策,对扶贫工作产生了很好的效果,1986年国务委员宋健同志去沈阳分院听取工作汇报时,充分肯定了向喀佐县派科技副县长进行扶贫工作的做法,并希望沈阳分院能多派一些科技副县长帮助辽宁搞好扶贫。1988年应山东省要求,我们又从北京地区的研究所选派23位科技副县(市)长赴该地区任职。几年来我院累计向22个省、自治区、市选派科技副县(市)长234名。由于我们选派的科技副县(市)长到任后,以县做为第二故乡,尊重地方政府,注重调查研究,并在当地政府的统一领导下,充分运用科学院人才、技术、条件等方面的综合优势,积极开展科技工作,取得了良好的经济效益和社会效益,为振兴地方经济做出了重要贡献。据沈阳分院不完全统计,该分院先后选派的27名科技副县(市)长在1986—1991年期间,共为辽宁引进项目262项,推广新技术222项,开发当地资源227项,实施“一二三工程”^①245项,实施星火计划103项,搞技术集团承包138项,引进外资1495万元,创外汇400万美元,培训人才103.7万人次,引进人才700多人,创总产值18.8亿元。现在许多省、市、区不仅来我院要求选派科技副县(市)长,而且还向高校及其它科研单位等要求选派科技副县(市)长。实践证明,选派科技副县(市)长工作是科技与经济建设紧密结合的有效途径之一,是科研机构与地方产业联系的重要渠道,方向正确,成绩显著,深受地方欢迎,被群众誉为:“聘用一位科技副县(市)长,启动一方智力、振兴一方经济、富裕一方群众”。

我们的主要作法是:

一、加强领导,做好科技副县(市)长的选派工作

我们根据科学院的办院方针,把选派科技副县(市)长作为直接为国民经济服务一项重要工作来抓,院人事局专门有一位领导负责此项工作,不少分院和研究所由主要领导亲自抓。近

^① “一二三工程”是辽宁省确定三个县(海城、喀佐、阜新)中的二十个乡、一百个村为科技示范县、乡、村,简称为“一二三工程”。

年来研究所的科研经费实际上逐年递减,这给选派科技副县(市)长的工作带来了许多困难,因为我们选派的科技副县(市)长均是所里的业务或管理骨干,有些还是研究室的负责人,这些同志下去后,部分科研课题需要重新调整,所里还要支付他们的全部费用(工资、福利、奖金),每当科技副县(市)长换届,遇到人选困难时,领导人就反复做工作,保证选派工作正常进行。

科技副县(市)长任职期限原则不少于两年。根据地方、派出单位、本人三方同意的原则,可连选连任,不限届数。在选派条件方面主要考虑五点:一要有科研或科研管理背景,应具有中级专业以上职务或处以上职务,并尽量从具有高级职称的人员中选配,以利于胜任工作;二要思想作风正派,能团结人,以利于同地方干部、群众一起开展工作;三要有一定的组织管理和领导能力,以适应县级领导岗位的需要,施展其才能;四要本人自愿,有自觉当好科技副县(市)长的主动性和积极性;五要身体健康,以适应基层繁忙的工作。

为了把科学院的人才资源和当地实际需要相结合,充分发挥科技副县(市)长的作用,近年来我们对选派科技副县(市)长实行双向选择,即用人单位根据地区的资源和产业结构特点,提出人选条件;选派单位则根据用人单位的要求和本单位人才情况,提出两到三名人选供用人单位选择。

除了做好选派工作以外,每次换届我们都对新任科技副县(市)长进行上岗前培训。通过培训使即将赴任的科技副县(市)长明确任务,了解情况,吸取经验,增强信心,为他们尽快进入角色,较好地开展工作起到了积极作用。

二、发挥科学院的综合优势,当好科技副县(市)长的后盾

选派的科技副县(市)长并不是单枪匹马到县里工作的,而是有科学院作后盾,他们是科学院与地方联系的桥梁和纽带。因此我们从一开始就强调院属各单位要积极支持科技副县(市)长的工作,要为他们提供信息、资料,积极支持科技项目的开发以及参与研究发展规划,组织经验交流、专题研讨会等。事实上科技副县(市)长正是依托于科学院的综合优势,为振兴地方经济作了大量工作。例如:在我院技术条件局、农业办公室、科技财务公司的大力支持下,北京地理所在山东的三位科技副县长为各县共引进资金 2502 万元,使十几个陷入困境的企业顺利渡过了难关。

辽宁西丰县科技副县长、沈阳生态所副研究员彭永山,根据西丰的实际情况,提出林业立体开发、人参复合肥、牧草、酱油厂技术改造等五项课题,请求所里给予帮助。生态所领导十分重视,由所长亲自带队到西丰考察,组成五个课题组进行攻关。目前,酱油厂改造项目已完成。

建昌县水泥厂由于生产设备陈旧、工艺流程落后,水泥质量一直上不去,影响了产品销路。为攻克这一难关,科技副县长梁练光的所在单位——沈阳科学仪器研制中心,决定把微机及水泥生产的软件系统引入该厂。1991 年 3 月已正式投产,该系统引入后,不仅减轻了工人劳动强度,提高了产品质量,而且增加产量 50% 左右。

大连化学物理研究所四名科技副县(市)长,分布在东沟、岫岩、庄河县和瓦房店市。为帮助县里解决技术难题,研究所专门召开了由研究室主任、课题组长及科技、经营开发等方面专家参加的技术攻关和信息发布会。请科技副县(市)长介绍县里的资源情况及技术难题。当时四位科技副县长共带回攻关课题 50 多项,所长亲自带队组织了 6 个课题组 30 多名科技人员

到县进行实地考察。经过调查研究确认,有 41 项所里可以帮助解决,现已完成 11 项,仅承担岫岩县节能电溶镍砂炉自动控制课题一项,就实现吨耗能节省 1/4,每年可节电 1400 万度。

此外有些分院和研究所还为县里无偿或低价调拨了仪器设备。

由于科学院在技术、成果、仪器设备、资金、人才等方面的支持,使科技副县(市)长增强了信心,为充分发挥他们的作用创造了良好的条件。

三、加强组织管理,做好服务,激励科技副县(市)长安心工作 为促进地方经济发展作贡献

为了加强管理,我们下发了《关于加强科技副县(市)长工作的通知》,强调要关心科技副县(市)长的思想和工作情况,同时通过各种方式与当地人事组织部门保持联系,进行考核,在任期届满时,作为选拔干部的依据。

我们还规定,科技副县(市)长达到专业技术职务评聘条件的,在与本单位其它科技人员相同条件下应优先聘任。其在担任科技副县(市)长期间所取得的工作成绩,应与在本单位所取得的科技成果和成绩同等对待,亦作为评聘专业技术职务的依据之一。

选派的科技副县(市)长经过地方工作的实践,他们的组织管理才能和业务水平得到充分的体现,任职届满后的工作安排将根据其在县(市)里取得的成绩和贡献,在充分听取本人意见的基础上合理安排。凡属留县继续工作的,经商请省、县和选派单位同意后,继续留任;对回原单位从事专业技术工作的,应安排到专业对口的室、组工作;对原从事专业技术工作,要求改做经营开发、兴办科技实体的,我们都予以大力支持。对在实践中表现出有较强的管理水平和工作能力的应予以提拔重用。有的可担任所级领导,有的可任所长助理、公司经理或职能部门的处长。

1992 年 9 月,我院对科技副县(市)长工作先进单位和个人进行了表彰,给予 14 名同志晋升一级工资奖励;有 31 名同志受到物质奖励;38 名同志受到表扬;沈阳、武汉、成都分院和北京地理研究所被评为科技副县(市)长选派、管理先进单位。通过表彰奖励,进一步促进了这一工作的发展。

科技副县(市)长长期在县(市)里工作,生活上确有不少困难。他们大多是 50 岁左右的中、高级科技人员,上有老、下有小,有的爱人身体有病;有的住房困难;有的孩子还面临升学和就业等问题,但他们能以工作为重,兢兢业业、不计较个人得失,为此组织上更加关心他们,尽可能的帮助解决困难,解除他们后顾之忧。

四、不断探索,积极改进、完善选派管理办法

科技副县(市)长的重要作用已逐渐被人们所认识,选派、管理的办法也在不断探索和完善。为了做好今后的科技副县(市)长选派工作,院人事局、人才交流开发中心在总结前几年的工作经验的基础上,提出了新的选派办法和措施,主要的有以下几点:

1. 把选派科技副县(市)长的工作纳入人才交流工作的范畴,实行技术合作、有偿服务。根据互惠互利的原则,需求县每年向选派单位返回一定数量的技术合作费,以减轻派出单位的经

济负担(扶贫性质的除外)。

2. 改变以往分配选派的做法,采取个人自愿报名,所在单位组织、人事部门考核,人才交流开发中心统一协调,院人事局审定的办法。强调把选派科技副县(市)长工作同干部的培养工作结合起来,作为培养后备干部的途径之一,形成促进人才流动的宽松环境。这一新措施提出后,京区出现了科技人员踊跃报名的局面,仅地理所就有 8 名科技人员请求到广西等艰苦地区任职。

3. 把科技副县(市)长工作同我院的科研工作任务结合起来,即抓地方经济开发,又抓研究项目。如广西没有科学院的科研机构,而其地理位置特殊,资源丰富,有关研究所拟通过选派科技副县(市)长,沟通与当地的联系,积极组织和参与石山红壤综合治理改造,西江流域的开发、农业区域规划、水果保鲜加工,以及生态环境的综合治理等科研项目。

4. 探索配套选派科技副县(市)长,注意发挥群体效应,现已在广西、北京市石景山区试点。我院有 17 名科技人员分别担任广西壮族自治区主席科技助理、科技副专员和科技副县长;有 8 名科技人员分别担任石景山区科技副区长和各职能局、委、公司的科技副职。为便于更好地发挥科技副职的群体力量,在选派人员较多的广西自治区,成立科技副县长工作团,统一协调选派人员的关系,并负责中科院与地方政府的联系,以体现我院的综合优势,集中力量干些实事。

为适应地方政府纷纷请中科院选派科技副县(市)长的形势,使选派工作正常化、规范化,院人事局、人才交流开发中心还着手建立科技副县(市)长后备人才库。拟从各单位具有政治素质好,有一定组织管理能力,技术职称在中级以上,身体健康,年龄 55 岁以下的科技人员中挑选。办法是自愿报名,经本单位审查同意后,报院人才交流开发中心输入科技副县(市)长后备人才库,以备选派。

尽管我们在选派科技副县(市)长方面做了一些工作,但由于各分院、研究所情况不一,发展还不平衡,尚存在一些问题。为了把这一工作坚持下去,使之正常化,还要进一步提高认识,增强各级领导的社会责任感;对一些政策性问题,如:如何在振兴地方经济的同时,使选派的科技副县(市)长也能为派出单位带来经济效益,以增加选派的动力;如何实行有偿选派,以减轻研究所的负担;如何对科技副县(市)长实行按劳付酬、贡献与奖励挂钩等,还有待于进一步研究解决。