

\* 学部建议 \*

## 我国资源潜力、趋势与对策

### ——关于建立资源节约型国民经济体系的建议

地 学 部

在我国社会主义现代化进程中,我们面临许多不容忽视的长期制约因素,其中人口增长过快与资源相对紧缺,经济增长与资源供给不足始终是最基本的矛盾。在本世纪 90 年代以及下世纪初叶,可以预计这些矛盾不是逐步趋于缓解,而是不断激化,如果得不到妥善解决,不仅影响实现我国经济和社会发展的第二步战略目标,也将严重威胁未来时期中华民族的生存与发展。如何认清中国国情,分析资源危机,选择正确途径,寻求基本对策,是本建议的主要目的。

#### 一、我国资源特点及态势

我国自然资源具有明显的二重性特点,即既有优势又有劣势。我国资源总量大,是世界资源大国,但因人口众多,又是世界人均占有量较低的资源小国;我国资源品种类型齐全,但利用率较低,不少资源质量不高,开发难度大、资源分布不均衡、不匹配,与生产力布局不协调,加之管理不善,导致我国交通运输全面紧张、生产成本低。今后,无论是促进国民经济增长,还是提高人民生活水平,以及开发利用各类资源都必须充分考虑到这些基本特点。

未来我国资源总需求与总供给矛盾的态势将愈加严峻。随着人口持续增长,收入水平逐步提高,人均资源消费量迅速增长,人均资源占有量进一步下降,潜伏着后备资源不足等问题。我国正处在工业化高速发展时期,若干主要农产品、矿产品以及资源性产品进口量还会大幅度增长,势必以最严峻的资源与环境状况承载历史上最多的人口数量。建国四十年来,我国经济高速增长是以大量消耗资源和牺牲环境为代价的,今后若仍采取这种粗放型的增长方式,即使可以实现 2000 年国民生产总值翻番的目标,但在未来的发展中将是难以为继的。

#### 二、资源潜力

我国自然资源形势虽然严峻,但还是有相当潜力。当前大面积农业产量,只达到气候生产潜力的 30—60%,在 20 亿亩耕地中占 2/3 的中低产田,有近 50% 至 100% 的生产潜力;还有 5 亿亩宜农土地与 17 亿亩林牧荒山草坡,可供发展农林牧业;灌溉水有效率可提高 20—30% 左右,工业用水有效率也可提高 30—40%;矿产资源浪费惊人,全国平均开发利用总回收率只有 30—50%,比发达国家低 10—20%。我国每万美元的国民收入,消耗能源 20.5 吨标准煤,为西德的 10 倍,降低能耗潜力较大。我国矿产资源勘探程度还不高,油、气、金、铜等已探明储量都只有预测资源量的 20—25%,煤炭资源探明储量也不及预测资源量的 20%;非金属矿资

源的潜力也很大,已探明的 80 种矿中,形成一定生产能力的只有 20 余种。总之,挖掘我国的资源潜力在于依靠科技进行深度和广度的开发。

### 三、建立资源节约型国民经济体系

**建立资源节约型国民经济体系,是解决资源危机的基本对策。**面对我国资源相对紧缺,浪费惊人,以及我国正处于工业化迅速发展时期对资源需求量大的状况,必须建立资源低度消耗的节约型国民经济体系。这一体系包括:建立以节地、节水为中心的资源节约型农业生产体系;建立以重效益、节能、节材为中心的工业生产体系;建立以节约运力为中心的综合运输体系;建立节约资金与资源的技术经济体系;提倡适度消费、勤俭节约的生活服务体系;建立社会分配合理、注重社会效益的社会保障体系,以求大幅度降低单位产出的资源消耗,不断提高单位资源的人口承载能力。

**人多既是包袱又是财富,积极开发人力资源是克服资源危机的另一个主要途径。**人口与资源这对矛盾的主要方面是人口,越是自然资源相对不足,越是要大力开发人力资源;越是建设资金短缺,越是要强化人力资源投入;越是经济发展水平落后,越是要发展教育科技。我国是世界上人力资源丰富的国家。今后十年我国劳动力资源存量迅速增长、抚养系数较低、年轻劳动力比例较高是人力资源开发的黄金时期,特别是 16—29 岁人口群约占总人口 27%,他们正处在受教育和参与劳动的最佳年龄段,当务之急是开发和利用这部分人力资源,为本世纪末下世纪初造就一支数量大质量高的产业大军,否则再过十年,这种优势将会消失,这不仅会成为经济发展的沉重负担,而且将成为社会不安定的重要因素。从总体上看,在相当长的时期内应大力发展劳动密集型产业,并通过提高劳动者素质向技术密集型产业过渡;同时也要抓紧组织和培养现有较高水平的人才,发展高新技术。

### 四、我国资源发展战略与基本对策

#### (一) 开源与节流相结合,以内涵挖潜为主。

这是由于我国资源紧缺,技术落后,管理不善,浪费严重,节流大有潜力的具体情况所决定的。要根据不同资源的具体情况确定其侧重点:

**耕地** 以深度开发为主,致力于提高单产。重点要改造中低产田,当前主攻中产田,提高复种指数;适度开垦宜农荒地资源;集中力量建设好占全国粮食总产量 1/3 的洞庭湖、鄱阳湖、江汉、江淮、淮北、松嫩、三江平原和四川盆地八大片商品粮生产基地。

**森林资源** 对森林资源实行资产化管理,保护、经营管理好现有森林,加强迹地更新与木材综合利用,同时加快速生丰产用材林基地建设,逐步绿化荒山荒地,以扩大森林的生态效益和丰富野生生物资源。

**草地** 北方草地要通过轮牧合理利用,控制载畜量,防止进一步退化,逐步有计划开发牧区 2.5 亿亩宜农土地,建立饲草饲料基地,以提高牲畜质量;南方草地牧业要与林、农相结合,努力增加食草肉类的产量。

**海、淡水产资源** 要在搞好保护管理的前提下,大力发展海、湖资源增殖和水产养殖,提高

水域生产力和单位产量。

**水资源** 应以节水为重点,同时开辟新水源,实行污水资源化。近期以配套挖潜与充分利用当地水源为主,重点放在占用水量80%的农业用水上,以及供需矛盾尖锐的北方地区。

**矿产与能源** 应开源与节流并重,近远结合。增加资金投入,加快勘探步伐,增加资源储备。以石油、天然气、铜、贵金属等急缺资源为重点,加强东部老矿区外围、深部及隐伏矿产的勘查,加快西部地质调查和重点矿产的勘探与适度开采,重视非金属矿产的开发利用。在本世纪内集中力量,建设好以山西为中心的能源重化工基地,黄河上游能源、有色金属基地,新疆油气能源基地和攀西-六盘水能源原材料综合基地。企业技术改造的重点是降低资源消耗,提高资源总回收率和综合利用率。

**旅游资源** 有很大潜力,但要长线旅游与区域旅游相结合;在加强东部热点的深层开发,进一步发挥其龙头辐射作用的同时,对中西部地区采取更灵活的政策,调整网络布局;切实加强旅游业的管理和旅游资源的保护。

### (二) 努力变粗放经营为集约经营,走向专业化与社会化生产。

对现有耕地全面进行集约经营,增加活劳动和物化劳动的投入,并运用先进耕作栽培与饲养技术,不断增加农产品产量,提高产品质量。如水热较好的南方,只要适当增加投入,改善生产条件,因地制宜,推广适用技术,其生产潜力就能充分发挥。工业生产应由“小而全”和趋同化转为专业化和协作配套,加强管理,集团经营,调整产品结构与产业结构。

### (三) 依靠科技进步,增加科技投入。

科学技术是第一生产力。人口增长、经济发展的需求同资源、能源有限性之间的矛盾,最终要靠科学技术去解决。因此必须面向经济建设,发展节约资金和节约资源的适用技术,重点要解决农业、能源、原材料、资源的综合利用,人口控制、生态环境保护等重大课题,研究节水、节能、节材的新方法、新技术、新工艺。开发新材料、新能源,寻找紧缺资源的代用品;研究地质勘探,尤其是深部找矿的新方法、新手段,以及超大型矿床开发及采、选、冶的新技术;研究并广泛应用生物技术于农业生产,提高农业生产率和资源利用率,研究“三废”的综合利用。这些问题的解决,都需增加科技投入。

### (四) 积极通过国际贸易,换取我国稀缺资源。

改革开放以来,我国自然资源的进出口有很大发展,但由于外贸政策和体制多变,不该进口的限制不严,该加工出口的却以廉价原料输出,利权外溢,迫切需要改革。在自然资源的出口上应大力增加附加值高的资源加工品的出口,代替自然资源原料的出口。对我国迫切需要的部分资源,争取在国外投资建立原料基地,例如与苏联谈判,协助开发西伯利亚南部靠近我国的已勘探完毕而尚未建设的大型铜矿、超大型钾盐矿及铅锌矿等。

### (五) 调整不合理的资源价格,是解决资源危机的主要手段。

目前,我国资源产业及其后续产业的关系背离了价值规律,生产资料的价格体系扭曲,造成原料价格过低,导致我国资源产业投入严重不足,技术落后,浪费严重。例如工业用水仅占产品成本的0.1—1%,农业用水多数地区每立方米仅收几厘钱;我国45种主要矿产品中有39种均不同程度低于国际市场价格;煤炭工业从80年代初开始全行业亏损,1988年政策性亏损达30亿元。今后随着各类资源供需缺口愈来愈大,提高资源价格势在必行。尊重价值规律,运用价格手段,减少国家对上游产品财政补贴,以增加资源供给量;同时迫使下游产业节约挖

潜,抑制资源消费量。

#### **(六) 打破地区经济封锁,促进省际资源优势互补。**

我国中西部地区自然资源丰富,而经济技术条件较差,自我开发能力比较薄弱,而东部地区恰恰相反。由于当前体制和利益分配问题,地区之间的封疆割据,各谋其利的现象相当普遍,大大限制了各自优势的充分发挥。因此,以地区差异为依据,以逐步建立全国统一市场为目标,从提高国民经济整体效益出发,打破地区经济封锁,促进横向联系,发挥各省区自然、经济、技术、人力等资源的相对优势,做到省际之间优势互补,利益均沾,协调发展。可采取互建商品生产基地,实行区域优化分工;建立专项资源产品的期货市场,调济余缺;或通过补偿贸易、技术转让等方式促进产业结构调整。

#### **(七) 控制环境污染、抑制生态破坏,提高资源使用价值。**

生态环境是人类生存与持续发展的基础条件之一。目前我国水土流失、沙漠化等问题日趋严重,自然灾害加剧,大气、水、土壤等污染迅速蔓延,加剧了资源供给的紧张状况,必须立即采取有力措施,加以治理和改善。

#### **(八) 强化资源的统一管理,健全体制的协调功能。**

逐步改革造成资源浪费的不合理的管理体制,是充分发挥我国资源潜力的首要前提。当前在资源的开发与使用上存在着国家与地方、地方与部门、地区与地区之间的矛盾,理顺政策与健全体制是充分发挥有限资源潜力的重要前提,应加强对资源的统一管理,特别是少数关键性资源的管理。

要加强国家计委有关国土资源机构的职能,破除部门分割,制定自然资源普查、勘探、开发和保护的长期计划与政策,协调各地区、各部门的开发活动,组织起草有关综合或单项法规等;扩大国家资源资产管理的职能,明确划分产权关系,统管国有资源资产。

#### **(九) 大力开发人力资源、发挥经济发展的最大优势。**

首先要毫不放松实行计划生育,严格控制人口增长,抑制第三次人口生育高峰,力争 2000 年人口不突破 13 亿,下世纪上半叶不突破 15 亿。同时实现广大的农村剩余劳动力向非农产业转移,是人力资源开发战略的核心内容。乡镇企业仍是吸收农村剩余劳动力的主渠道。采取以工代赈的办法,组织农村剩余劳动力,开发资源,整治国土,如组织劳动力兴修水利、植树造林、修路筑桥、开荒造田、改造草原、治理沙漠等等。建立劳动力市场,开展就业竞争。积极发展社会化服务体系。大力发展旅游事业,增加更多的就业岗位,由目前的 1000 万人扩大到 2000 年时的 2000 万人的规模;有步骤地组织劳务输出,对外承包工程,由目前的几万人扩大到 2000 年上百万人规模。

#### **(十) 提高全民教育水平,培养各类急需人才。**

加强农村的义务教育,积极发展职业教育和成人教育,适度发展高等教育,重点改进教学质量,调整专业结构,提高师资效率。