

分院在加强与地方横向联系中的作用

吴 英 熙

(中国科学院上海分院)

1985年初,中国科学院工作会议关于分院方向任务的规定中,有一个重要精神,就是要求分院成为科学院与地方联系的纽带。怎样加强与地方社会经济发展的横向联系,充分发挥纽带作用,是我院新的历史时期发展战略中需要研究的新课题。1985年1月中旬,上海分院和有关研究所的同志,参加了上海市委为落实上海经济发展战略而组织的发展新兴工业的调查研究。通过调查及相应的工作,在促进科学院与上海市在发展新兴工业的合作方面,迈出了可喜的一步。

一

上海市是我国最大的经济中心,也是重要的外贸中心、科技中心。在新的历史时期,中央要求上海在我国四化建设中发挥“开路先锋”和“重要基地”的作用。1984年9月,国务院派了一个改造振兴上海调研组到上海,与上海市有关方面一起,就上海的经济发展战略问题进行了联合调查,通过调查研究,提出了一个《上海经济发展战略的汇报提纲》,规定上海的经济发展战略目标是:通过改造和振兴,到本世纪末,把上海建设成为开放的、多功能的、产业结构合理的、科技先进的、具有高度精神文明的社会主义现代化城市。1984年底,国务院领导又视察了上海,对如何实现经济发展战略作了指示。上海经济发展的新形势,客观上对我们上海各研究所的科研工作提出了新的要求,同时,也为我们上海一些研究所在四化建设中发挥更大作用提供了新的机会。1985年1月,上海市委为了落实《上海经济发展战略汇报提纲》,组织了全市200多名干部、专家参加的调研组,由市委负责同志亲自领导,要求分别就上海如何改造传统工业、发展新兴工业、发展第三产业、改善城市基础设施、改变农村经济结构、加强智力开发等六个方面,提出一个3—5年的发展方案,做为市委、市府决策的参考。上海分院和有关研究所领导对这次调查工作都十分重视,强调要以新的姿态和工作精神加强与地方的合作。根据工作需要,一共派出了8个人,其中副研3人、助研2人、所级干部3人,参加了新兴工业调查组的工作。

二

五个月的工作,只能说是在加强横向联系方面一种新的尝试,起了一些好的作用,也带来了一些很好的变化,大致有以下三个方面:

第一,一些研究所在上海新兴工业发展中的地位有了明显的变化。

过去,由于我们与上海经济领导部门联系不够,因此一些研究所在新兴技术研究方面所作的工作和取得的成果,并不为他们所了解。不少人认为“科学院是搞基础研究的,对解决当前科技经济问题是无能为力的”。通过调查、参观、座谈,交流了大量信息,一方面市经济领导部

门的同志,进一步了解了科学院上海各研究所的科研特色和潜力,在新兴技术的研究开发方面,一些研究所已经有了 20 多年的科研积累,形成了一支具有一定实力的科技队伍,取得了一批成果,完全可以为上海发展新兴技术和新兴工业多作贡献;另一方面,我们也进一步了解了上海发展新兴技术和新兴工业的想法和问题,并有针对性地提出了一份上海分院面向上海新兴工业的设想和建议。在这种相互加深了解的基础上,上海市经委明确提出要把科学院上海各研究所作为上海发展新兴工业的重要依靠力量。比如,激光技术是上海要优先发展的 7 个新兴技术和新兴工业领域之一。上海从事激光科研的力量占全国的 1/3,而上海光学精密机械研究所的科技人员又占全市激光科研力量的 2/3,过去上海光机所被置于上海发展激光技术的规划之外。通过调查,上海市经委的同志了解了上海光机所的实力,该所所长也明确向市经委同志表示,愿意派 200 名工程师帮助上海发展激光工业。双方一谈,非常融洽,很快达成了一些协议,该所也很自然地成为上海发展激光工业的重要依靠力量。

第二,我院上海一些研究所新兴技术的研究开发与上海发展新兴工业更紧密地衔接起来。

过去,我们一些研究所与上海的联系,较多地表现在一些项目攻关和单项成果的转让上。现在,由于把新兴技术研究、发展、中试、生产、销售等各个环节在发展规划上统一作出适当安排,这对发挥我们的优势,克服脱节现象,更好地在上海社会经济发展中发挥作用是非常有利的。目前,上海有关研究所与上海市在发展新兴工业方面的合作,已经初步落实了一批项目。例如,上海光机所与上海市经委共同制定了上海发展激光工业的具体计划。市经委还打破地方资金不能投向中央在沪单位的限制,决定向上海光机所直接投资 128 万元(48 万元为拨款,80 万元为贷款),支持开发二氧化碳、准分子、铜蒸气等 3 种激光器,另外,还组织上海光机所与有关工厂就合作引进钇铝石榴石晶体生长技术等项目进行商谈。在光纤通信方面,上海冶金研究所承担上海市组织的长波长光通信用发光二极管实用化研究任务,由市新兴产业办公室投资 90 万元(2 年);另外市新兴产业办公室已组织上海硅酸盐研究所光纤研究室与有关工厂合作组建了上海光纤公司,为引进国外光纤生产技术,共同组织了考察,并联合参加了国家关于秦大线光纤通信的投标。在生物工程方面,上海市经委十分重视科学院上海生物工程实验基地的作用,在上海市与美国斯坦福研究所就开展生物工程咨询合作方面,始终把科学院上海有关研究所放在第一位。另外,在市新兴产业办公室组织下,上海细胞生物研究所与上海生物制药厂就共同开发用基因工程方法生产人胰岛素开展了合作,通过迂回拨款的方式,向这个研究所提供了 40 万元的资助(5 年)。上海有关研究所还与上海医药工业管理局就合作开发新药物进行了交流,列出了项目清单,已在组织落实。

第三,通过与地方发展新兴工业的结合,可以更方便地参与新兴技术的引进和消化吸收,对有关研究所提高新兴技术研究水平,将带来积极的影响。

在新兴技术研究开发与建立新兴工业的某些方面,从上海的情况来看,虽然在国内还保持一定的优势,但与国外先进水平相比,都有很大的差距。要尽快缩小这种差距,根据国际上的经验,就是通过引进国外先进技术,进行消化、吸收、创新。我国的技术引进绝大部分是在工业部门中进行。有些新兴技术,科研单位辛辛苦苦花了若干年,还未研究出来,工业部门从国外一下子引进来了,形成工业部门的技术装备比科研单位还先进的现象。另一方面,由于体制上的部门所有制,我们一些研究所希望能够参加技术引进,帮助消化吸收,但却遇到许多困难。通过与地方发展新兴工业的结合,为较好地解决这方面的问题创造了条件。目前,上海一些研究所已与上海有关工业部门就若干项目的引进消化吸收建立了合作关系,这对充分发挥各研究

所的作用和促进我们自身研究开发水平的提高,都将是很有利的。

三

实践中得到了以下几点启示:

第一,要从我院发展战略的高度来认识加强与地方社会经济发展的横向联系的意义。

由于历史条件的变化,科学院在国家建设中发挥作用的模式也必须相应变化。许多同志都谈到,五十年代和六十年代,国家把许多重要的科技任务交给科学院,由科学院出面组织和协调,科学院为此作出了显著的贡献。以后,随着国防部门和产业部门科研力量不断壮大,国家交给科学院的重点任务越来越少,相对来讲,科学院的作用就不如过去明显了。近几年,为了贯彻科技面向经济建设的方针,院部组织了若干重大项目进行攻关,以期为经济建设作出应有的贡献。目前,我们面临着改变经费拨款制度的新形势,科学院怎样发挥更大的作用,是一个必须考虑的问题。

从全国经济体制改革来看,正在进行的由过去行政部门组织全国性的协作和协调,将逐步改为更多的强调发挥中心城市的作用,形成一些经济区和经济中心。在这种新的情况下,科学院除了从全国科技发展的角度制订发展规划,积极承担国家重大的综合性的科技任务外,还将通过组织各个分院积极加强与地方社会经济发展的横向联系,承担任务,取得支持,在新的经济区和经济中心之中充分发挥作用;另一方面,从新兴技术研究工作的发展来看,只有同新兴工业的建立紧密结合起来,才能有强大的生命力。新兴技术的研究开发,要转化成新兴工业,是一个复杂的过程。我们一些研究所有研究的优势,但也有很多薄弱环节。过去常讲科学院缺少中试基地,影响了科研成果转化为生产力,因此,强调自己搞一些必要的中试基地,这从某种意义上讲是必要的。但是,有了中试基地,并不等于解决了工业生产工艺和流程的全部问题,并不等于转化成了生产力。总之,要完成这个转化,单靠科学院的力量是远远不够的,不仅经济实力不够,技术实力也不够。只有与工业部门结合,才能把新技术研究变成新兴工业,转化为直接生产力,为国家作出应有的贡献。当然,也应看到,在目前一些大中型企业还缺乏依靠科学技术的活力和实力的情况下,要去实现这种结合,会碰到许多困难,但我们一定要看清方向,积极努力去实现这种结合。总之,形势发展了,科学院的模式也必须相应改变。应把积极加强与地方社会经济发展的横向联系,提到全院发展战略的高度来加以认识,提高自觉性,努力做好这方面的工作。

第二,积极主动争取参加地方组织的社会经济发展的调查和规划,是加强与地方横向联系的一个重要方面。

参加地方社会经济发展的调研和规划,一是可以从宏观上了解地方社会经济发展的情况;二是提供了与地方科技经济领导部门接触和相互了解的机会;三是可以争取支持,便于多承担一些地方的综合性的重大科技任务;四是可以使分院和各研究所所在地科技经济重大决策的咨询和顾问方面发挥更大的作用。我们这次参加上海发展新兴工业调研活动,不仅在生物工程、无机材料、激光等领域的发展战略研究,而且在上海新兴工业发展的总体研究方面也发挥了一定的作用。另外,通过调查和工作,还在建立经常联系方面采取了一些措施,有2名科技人员参加到市新兴产业办公室成为工作人员,有9名有关领导干部和科技人员分别担任市工业基金会的理事和联络员,有5名有关领导干部和科技人员担任市新兴工业研究会的理事,这

些同志对沟通联系,促进合作发挥了良好的作用。

第三,分院要成为科学院与地方联系的纽带,必须进行改革。

目前,分院不适应加强与地方横向联系的要求。过去,分院和不少研究所的工作,很大程度上是封闭的,对地方社会经济发展很少关心,联系也不多,有时甚至把地方组织的一些社会经济发展的调查、规划活动,看成是一种额外负担,似乎关起门来也可以过得去。1983年下半年,上海市曾组织了80多名科技专家进行迎接新技术革命挑战的对策研究,尽管科学院在上海的一些研究所在生物工程、材料科学、激光、光纤通信、微电子等领域都很有实力,但对这样一项重要工作,分院竟没有人去参加,绝大多数研究所也没有人去参加,这反映了我们缺乏积极主动的精神。另一方面,由于我们平时对宏观的科技与社会经济的关系等问题缺乏研究,因此当讨论地方的一些重大科技经济问题时,即使我们去了,也很难发表意见。从分院机关机构设置来看,也很不适应面向经济、面向地方的需要,分院的业务管理部门比较薄弱,很多有意义的工作都缺少适当的人去落实。至于配备专门从事社会经济发展信息收集、综合、研究的人就更谈不到了。从分院机关干部队伍的素质来看,真正既懂科技,又懂经济和管理,善于战略和政策研究的人还很缺乏,远不能适应从宏观上加强与地方横向联系的需要。还有一点需要考虑的是,怎样从体制上使分院具有自动加强与地方横向联系的活力。如果不能从上述几个方面有个大的转变,分院要真正发挥科学院与地方联系的纽带作用,可能会变成一句空话。